



罗定市人民政府公报

2023

第2期

罗定市人民政府公报

2023年第2期

(双月刊)

罗定市人民政府主办

2023年3月15日出版

目 录

【市政府文件】

罗定市人民政府办公室关于印发罗定市卫生健康事业发展“十四五”规划的通知

罗府办〔2023〕3号..... 1

罗定市人民政府办公室关于印发2023年《政府工作报告》重点任务分工方案的通知

罗府办〔2023〕4号..... 28

【市政府办公室函件】

罗定市人民政府办公室关于印发《罗定市产业投资项目审批代办服务协同工作机制（试行）》的通知

罗府办函〔2023〕16号..... 54

罗定市人民政府办公室关于印发罗定市2023年火灾高风险区域整治工作方案的通知

罗府办函〔2023〕17号..... 62

罗定市人民政府办公室关于成立罗定市农村生活污水治理攻坚工作领导小组的通知

罗府办函〔2023〕19号..... 68

罗定市人民政府办公室关于调整罗定市质量强市工作领导小组成员的通知

罗府办函〔2023〕21号..... 71

【人事任免】

市政府2023年2-3月任命/免去..... 74

罗定市人民政府办公室关于印发罗定市 卫生健康事业发展“十四五”规划的通知

罗府办〔2023〕3号

各镇人民政府、街道办事处，市政府各部门、各直属单位：

《罗定市卫生健康事业发展“十四五”规划》已经2023年3月23日召开的市十七届人民政府第61次常务会议审议通过，现印发给你们，请认真贯彻落实。实施过程中遇到的问题，请径向市卫生健康局反映。



罗定市卫生健康事业发展 “十四五”规划

目 录

一 发展背景.....	4
二 机遇与挑战.....	6
三 总体要求.....	7
(一) 指导思想.....	7
(二) 基本原则.....	8
(三) 发展目标.....	8
四 主要任务.....	11
(一) 构筑强大的公共卫生服务体系.....	11
(二) 加强医疗服务体系建设.....	14
(三) 深化医药卫生体制改革.....	17
(四) 全方位全周期保障人民生命健康.....	19
(五) 促进中医药传承创新发展.....	23
(六) 强化健康发展保障体系.....	24
五 保障措施.....	26
(一) 加强组织领导.....	26
(二) 增加投入力度.....	26
(三) 加强监测评估.....	27

“十四五”时期，是罗定市全面贯彻党的十九大和二十大精神，全面贯彻落实新时期党的卫生健康工作方针，全面推进罗定市卫生健康事业发展的重要时期，也是深化医药卫生体制改革、加快构建整合型智慧化卫生健康服务体系、努力为群众提供全方位全周期健康服务的关键时期。根据《“十四五”国民健康规划》《“健康中国2030”规划纲要》《健康广东行动（2019-2030年）》《云浮市卫生健康事业发展“十四五”规划》《罗定市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》，制定本规划。

一、发展背景

“十三五”期间，罗定市以党的十九大精神和习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，根据广东省委省政府卫生事业发展的工作部署以及罗定市卫生健康事业发展“十三五”规划的有关要求，深化医药卫生体制改革，全力推进卫生强市和健康罗定建设，“十三五”卫生与健康事业规划确定的主要目标和任务基本完成。2020年全市人均期望寿命达到80.62岁，人民群众健康水平不断提高，为深入推进“十四五”时期罗定市卫生健康事业发展打下了坚实的基础。

循序渐进，公共卫生服务能力不断增强。深化基层公共卫生改革，“十三五”期间全市基本公共卫生服务人均经费标准提高至74元，基本公共卫生服务项目增加至29项，公共卫生服务项目逐步扩展并有序开展。全面开展家庭医生签约服务，共组建家庭医生签约服务团队143个，签约服务人群覆盖率43.81%。全市居民规范化电子健康档案建档率91.94%，高血压规范管理率55.85%，2型糖尿病规范管理率58%。

突出重点，卫生应急体系进一步完善。完善疾病预防控制体系，设立镇级疾控中心，将“监测预警、分析研判、重点群体排查、检验检测、流调、消杀”等公共卫生应急处理工作向基层延伸。在各镇卫生院（社区卫生服务中心）设立“应急物资储备仓”，配备突发急性传染病类应急物资。我市基层公共卫生体系改革，在新冠肺炎疫情防控进入常态化阶段时，有序、快速、规范开展流调、稳控、核酸检测等各项处置工作。

增加投入，医疗服务能力和水平得到提升。罗定市人民医院新院（县级公

立医院升级建设项目)一期、二期主体结构封顶,目前正在进行装修工程。罗定市第二人民医院(罗镜中心卫生院升级建设项目)于2019年11月29日正式投入使用。罗定市中医院新增一批危急重症救治医疗设备。罗定市妇幼保健院完成新门诊楼和住院楼的建设、升级改造。县级医疗急救体系标准化升级建设大楼(120指挥中心)于2021年4月22日竣工投入使用。罗定市乡镇卫生院已全部完成标准化建设任务。4个社区卫生服务中心标准化建设完成省下达的设备采购任务并投入使用。村卫生站规范化建设完成省级建设任务。

加强创建,卫生城市建设成效斐然。至2021年底,我市已成功创建广东省卫生城市、国家卫生镇1个(罗平镇)、省级卫生镇6个(龙湾镇、替滨镇、加益镇、茜塘镇、罗镜镇、分界镇)、市级卫生镇3个(生江镇、围底镇、太平镇),省级卫生村(以自然村计)236个、市级卫生村(以自然村计)1927个。

提质扩面,医药卫生体制改革持续深化。2017年,全市共7家县级医院开展公立医院综合改革,全面取消药品加成。全市所有公立医院实行网上药品采购“两票制”和医用耗材网上集中采购。严格落实基本药物优先和合理使用制度,将基本药物作为首选治疗药物,多家医院成功开展微信预约挂号服务,综合服务能力进一步提升。

发挥优势,中医药工作先进成果巩固发展。2018年顺利通过“全国基层中医药工作先进单位”国家评审组的复检验收。2018年市中医院的骨伤科、脾胃病科通过验收成为广东省中医重点专科,建设了广东省名中医传承工作室1个和全国基层名中医传承工作室1个。2017年将黎少镇中心卫生院升格为罗定市第二中医院,罗定市第二中医院项目异地新建工程主体已封顶,现在进入装修阶段。全市4家社区卫生服务中心、17个乡镇卫生院均建成具有浓厚中医药文化特色的中医馆;市太平镇卫生院中医馆、特色蜂针疗法被收录入大型纪录片《悬壶岭南》第八集《民间中医》,并于2018年5月5日在广东卫视播出。市妇幼保健院“妇孺国医堂”成功通过“第二批妇孺国医堂标准化建设项目”验收,成为我市中医妇幼融合发展的标杆。

加强执法,行业治理能力持续改善。行政审批事项全部进驻广东省政务服

务网，完成了省卫生健康委委托实施事项18项、下放事项5项和重心下移类行政职权27项。从双随机监督检查工作、群众举报投诉、日常监督巡查三方面入手，对违法行为100%依法查处。严肃查处医疗机构违法违规行为，以打击医托、医疗欺诈、黑救护车等为重点，深入开展扫黑除恶专项斗争。

部门协同，职业病防治体系初步建立。罗定市委市政府高度重视职业病防治工作，建立职业病防治工作联席会议制度。健全职业卫生监督执法队伍，市卫生健康局、市卫生监督所明确股室、人员负责职业健康工作，执法装备得到加强。职业病防治水平逐步提高，我市有医疗卫生机构承担本辖区职业健康检查工作，基本满足本地职业健康检查需求。

二、机遇与挑战

“十四五”时期是贯彻落实党的二十大精神的关键时期，粤港澳大湾区、深圳先行示范区建设，“打造粤北生态建设发展新高地”的新目标新定位，既为卫生健康事业发展提供了新机遇，同时也对卫生健康事业发展提出了更高的要求和挑战；城镇化、人口老龄化、疾病谱死因谱变化，卫生强省建设等新举措新任务，对卫生健康事业带来了新的要求和挑战；人工智能、大数据、物联网、5G网络等信息化技术发展，既优化了卫生健康的服务模式，同时也对疾病防控和健康管理服务带来了新变革、新期待，发展机遇与挑战并存，发展困难和问题依然存在。

体制机制不完善，深化医改工作进展不平衡。医改进展不一，如医疗、医保、医药“三医”联动机制不够完善，改革不够深入有效；县级公立医院改革的诸多配套政策尚待破题；财政补偿机制还未真正建立和完善，经费补偿普遍不到位等问题和困难，有待进一步攻克。

卫生人才总量不足，卫生健康体系整体素质不高。2021年，每千人口拥有的执业（助理）医师数2.0（省要求2.44）和注册护士数2.6（要求省2.97），均低于全省平均水平。全市卫生技术人员中，高素质人才包括研究生、副高及副高以上职称比例仅为0.44%和4.85%，严重制约服务能力提高，难以满足人民群众的基本医疗和多层次医疗服务需求。乡村医生存在学历偏低、年龄偏大以及未取得执业资格等问题，影响了乡村基本医疗和公共卫生服务的

水平和质量。

基层服务能力不足，基本医疗和公共卫生服务有待加强。乡镇卫生院、村卫生站基本医疗和预防保健服务能力有待提高。疾病预防控制形势依然严峻，新冠肺炎、艾滋病、登革热等传染病疫情给人民健康带来极大威胁，慢性疾病、生态环境病、身心健康问题、职业病等多种疾病时有发生，日常防治任务日益加重，基层医务人员的能力和水平有待进一步提升。此外，乡镇卫生监督工作较为薄弱，公共卫生监督体系有待完善。

基础建设和实力不强，卫生应急体系尚待完善。目前，我市卫生应急机制在机构设置、工作体制、运行机制、应急处置水平、经费保障等方面仍存在薄弱环节，各种突发、新发和输入性传染病时有发生，传染病防控形势严峻，而基层和边远地区的卫生应急能力和水平较低，卫生应急物资储备不足，影响突发事件的快速处置。

统筹布局未到位，卫生健康信息化建设滞后。全市医疗卫生机构信息系统建设尚未统筹布局，标准不统一，信息数据未能实现互联共享，居民电子健康档案使用率不高，信息系统和数据存在安全风险，未实现部门间数据交换和资源共享，与上级的卫生信息化建设要求还有较大差距。

推进力度不大，医共体建设和分级诊疗工作需进一步落实。县域医共体建设目前仅限于参加省级三级医院牵头的专科联盟和远程会诊，建设模式有待设计和论证，总体进展较缓慢，分级诊疗制度推进滞后。

三、总体要求

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和二十大精神，贯彻落实习近平总书记对广东重要讲话和重要指示批示精神，把保障人民健康放在优先发展战略地位，高质量高水平推进健康罗定建设。坚持预防为主、防治结合、中西医并重的方针，坚持三医联动、协同推进，坚持分类指导、均衡发展等思路与原则，加强公共卫生服务建设，深化医药卫生体制改革，着力补齐基层医疗卫生短板。坚持基本医疗卫生事业公益性，推动医疗卫生工作重心下移。筑牢医防融合理念，把健康融入所有政策，实现人民共建共

享。持续推进改革与创新，积极融入粤港澳大湾区卫生健康合作，促进卫生健康事业全面协调可持续发展。

（二）基本原则

1. **坚持生命至上，健康优先。**坚持党的全面领导，紧紧围绕以人民健康为中心，以实现人民群众健康权益为根本出发点，促进卫生健康发展方式从“以治病为中心”向“以健康为中心”转变，满足人民群众健康需求，为人民群众提供全方位全生命周期卫生健康服务。坚持以公平可及、群众受益为出发点和立足点，谋求人民健康之福，解决群众疾病之苦。

2. **坚持统筹兼顾，协调发展。**政府主导，部门协同，社区参与，科学筹划，统筹卫生健康资源配置，显著提高卫生健康资源融合水平，医疗资源下沉。支持鼓励社会力量办医和发展健康产业，逐步形成多元化医疗服务格局。统筹城乡之间、中医西医之间、预防治疗之间、全科专科之间、公立民营之间的资源有效配置，促进卫生健康事业协调发展。

3. **坚持改革创新，科学发展。**推进医疗保障、医疗服务、药品供应、公共卫生、监管体制综合改革，推动医保、医药、医疗“三医”联动，提升群众健康保障水平。准确把握罗定市卫生健康事业发展的战略机遇和人民健康需求，推进地方特色中医药产业、健康产业战略发展，充分发展利用信息技术变革，提升医疗服务效率和质量。

4. **坚持共建共享，联动发展。**推动医防融合和系统协作，推动医疗机构、公共卫生机构、基层医疗机构资源及信息共享，促进医疗、教学和科研协同发展，推进预防、医疗和康复护理服务链条整合。加强高水平医院建设，提升基层医疗卫生服务能力，增强优质医疗机构辐射带动作用。倡导全民行动，做健康的第一责任人，共同守护健康。

（三）发展目标

到2025年，优质高效的整合型卫生健康服务体系更加完善，医疗卫生服务可及性和能力显著提高，健康罗定行动计划取得明显成效，人群主要健康指标达到中高收入国家（地区）先进水平。

1. **全民主要健康水平进一步改善。**全民健康素养水平显著提高。人均期望

寿命增加1岁左右；孕产妇死亡率、婴儿死亡率、5岁以下儿童死亡率进一步降低，重大慢性病发病率上升趋势得到有效遏制，重点传染病、严重精神障碍、地方病、职业病得到有效防控。

2. 公共卫生风险防范能力不断增强。公共卫生体系改革完善，突发公共卫生事件应急处置能力和水平得到进一步提升。提高基本公共卫生服务管理水平，重大疾病防治能力显著增强。

3. 健康服务水平持续提升。建立完善的集预防、治疗、康复、健康促进一体化的健康服务体系，进一步加强整合型医疗服务体系建设。全面加强医学学科建设和卫生人才队伍建设，加快推进医疗卫生建设项目，增加医疗卫生资源供给，卫生资源配置进一步优化。

4. 制度体系建设不断完善。分级诊疗政策体系、现代医疗管理制度、综合监管制度建设得到建立健全，健康融入所有政策取得积极进展。深化基层医疗卫生综合改革，分步落实医共体“六统一”管理，早日建成广东省紧密型县域医共体建设高质量发展综合试验区。

5. 中医药服务水平持续提升。优化中医医疗服务体系，提升中医药综合服务能力，打造一流医疗高地。围绕中医药、旅游康养、健康服务等领域，结合罗定市国民经济和社会发展规划，推动中医药事业和产业高质量发展，打造中国南药创新高地。

6. 信息化支撑作用不断增强。建设医共体信息化平台，联结各级各类医疗卫生机构，实现卫生健康数据互联互通、信息共享、业务协同。信息化支撑卫生管理者实现科学管理和决策，支持医疗工作者提高医疗服务质量和效率，降低医疗成本。

罗定市卫生健康事业发展“十四五”规划主要工作指标

领域	序号	主要指标	单位	2020年	2025年 目标	指标性质
健康 水平	1	人均预期寿命	岁	80.62	81.33	预期性
	2	孕产妇死亡率	/10万	8.76	<8	预期性
	3	婴儿死亡率	‰	2.6	<3	预期性
	4	5岁以下儿童死亡率	‰	4.35	<4	预期性
	5	重大慢性病过早死亡率	%	13.02	<10	预期性
健康 生活	6	居民健康素养水平	%	24.81	30	预期性
	7	15岁以上人群吸烟率	%	24.79	<20	预期性
	8	千人口献血率	%	11.30	持续提升	预期性
	9	省卫生镇（县城）数量占比	%	17.31	50%	预期性
健康	10	每千人口医疗卫生机构床位数	张	4.99	6.78	预期性
	11	每千人口执业（助理）医师数	人	1.94	2.80	预期性
服务		其中：每千人口中医类别执业助理）医师数	人	0.43	0.62	预期性
	12	每千人口注册护士数	人	2.39	3.31	预期性
	13	每千人口药师（士）数	人	0.32	0.54	预期性
	14	每万人口全科医生数	人	3.56	4	约束性

领域	序号	主要指标	单位	2020年	2025年 目标	指标性质
	15	每千人口公共卫生人员数	人	1.06	增长30%	预期性
	16	每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数	个	0.56	4.2	预期性
	17	全市儿童青少年总体近视率	%	48.8	力争每年降低0.5个百分点以上	约束性
	18	二级及以上综合性医院设置老年医学科的比例	%	33.33	≥60	预期性
	19	重点行业用人单位劳动者防噪音耳塞或耳罩正确佩戴率	%	33.33	≥80	预期性
健康保障	20	个人卫生支出占卫生总费用的比重	%	31.47	25左右	约束性

四、主要任务

（一）构筑强大的公共卫生服务体系

1. 大力推进疾控体系现代化建设

立足精准有效防控，明确功能定位，建立健全疾病预防控制体系。建立以疾病预防控制中心和各类专科疾病防治机构为核心，职能清晰、机制畅顺、上下协同的县乡村三级公共卫生和疾病预防控制网络。建立稳定的公共卫生事业投入机制，改善疾病预防控制基础条件，加快完善县、镇两级疾控机构能力建设，推进村（居）公共卫生委员会建设。规划筹备罗定市疾病预防控制中心整体搬迁

项目，配齐疾病监测预警、实验室检测、标本采集、现场处置等设施设备。完善突发急性传染病监测网络，建设符合现代疾病预防控制需求的疫情监测预警系统、实验室检测系统，建成达到生物安全二级防护水平并具备核酸检测能力的实验室，实现传染病快速排查和检测“一锤定音”。加强公共卫生人才队伍建设，健全执业人员培养、准入、使用、考核和激励机制，提高公共卫生执业人员薪酬待遇，夯实联防联控基层基础。

2. 加强公共卫生应急管理体系和能力建设

健全公共卫生应急管理体系。建立统一高效的突发公共卫生事件领导指挥体系，明确指挥部常设成员机构及部门职责，健全平战结合、联防联控、上下联动的工作机制，突出强化卫生健康部门在突发公共卫生事件应对处置中的专业技术指导和专业决策职能，实现突发公共卫生事件应对统一领导、统一指挥、统一调度。健全应对预案体系，完善突发公共卫生事件各类专项应急预案，建立定期修订和定期演练制度。

提升公共卫生应急能力。按照标准加强县、镇两级突发急性传染病、紧急医学救援、突发化学中毒等各类卫生应急队伍建设，提升突发重大公共卫生事件处置能力。加强基层卫生人员知识储备，提升先期处置能力。加强卫生应急知识宣教，提升人民群众应对突发公共卫生事件的自救互救能力。建设突发公共卫生事件心理健康干预机制，提升重大突发事件心理救援能力。强化公共卫生应急物资储备，完善应急物资储备目录和应急物资重点企业清单，合理确定各级各部门储备规模，建立分类分级分层应急物资储备网络。结合大数据、人工智能等新兴技术，建立跨部门、跨层级、跨区域的物资储备信息共享机制，统筹协调、实时掌握应急物资生产、采购、物流、储备、调用等全流程信息，提高应急物资综合协调和保障能力。

3. 健全重大疫情救治体系

建立健全分级、分层、分流的重大疫情救治机制。按照平战结合原则，建立以传染病定点救治医院为骨干，发热门诊、发热诊室为哨点的重大疫情医疗救治体系。加快推进罗定市人民医院新院建设项目、罗定市泮州医院应急及传染病大楼建设项目建设，加强综合学科、感染病科和重症救治专科能力建设，

提升危急重症救治能力。推进市级医院救治能力提升工程，进一步加强急救、传染病检测和诊治、可转换传染病区和可转换ICU等建设，全面提升市级医院传染病救治能力。持续加强全科医生培养，强化基层人员战斗力。将中医药融入重大疫情救治体系，建立中医药早期参与疫情防控和救治的机制和保障措施。健全重大疫情医疗保险和救助制度。加强公共设施平战两用改造，确保具备快速转化救治和隔离场所的基本条件。

4. 创新医防协同机制

创新医防协同机制，将医疗机构履行公共卫生职责纳入绩效考核范畴，督促落实传染病疫情和突发公共卫生事件报告责任，加强医院感染管理。明确镇（街）和村（社区）承担公共卫生管理工作的机构，建立常态化联动工作机制及方案，明确落实各主体职责。健全市疾病预防控制中心与镇（街）和村（社区）的协同联动机制。积极推动学校、企业设置医疗公共卫生专（兼）职人员，加强日常公共卫生工作管理及健康教育工作，加强学校、企业与疾病预防控制中心、社区卫生服务中心等公共卫生机构日常联动。以县域医共体建设为抓手，积极推动公共卫生机构融入医共体建设发展。深化公共卫生机构和医疗机构合作，建立医疗机构和公共卫生机构人员、信息、资源互联互通工作机制。保障医疗机构公共卫生部门工作人员待遇，确保不低于本单位同级别医务人员收入平均水平。完善公共卫生机构与医疗机构人员轮训机制。加强全科医生队伍建设，为居民提供公共卫生、基本医疗和健康管理相融合的服务。

5. 推进基本公共卫生服务均等化

加强基层公共卫生服务机构能力建设，完善做实基本公共卫生服务项目，加强对重大疾病防控，建立以信息化为基础的健康管理和分级诊疗，实现全人群、全生命周期的慢性病健康管理。逐步提高基本公共卫生服务人均经费补助标准，进一步拓展服务内容、提升服务质量、扩大服务覆盖面。推进城乡公共卫生服务均等化，全面推进流动人口基本公共卫生服务均等化。推动公共卫生资源下沉，衔接公共卫生服务、医疗服务和健康管理，形成医防协同机制。

专栏1 公共卫生能力提升项目

1. 公共卫生机构能力提升建设

疾病预防控制中心能力提升:市疾控中心建成生物安全二级防护水平实验室。谋划罗定市疾病预防控制中心整体搬迁建设项目。

妇幼保健院服务能力提升:开展罗定市妇幼保健院康复保健综合楼项目建设工程。

2. 公共卫生应急能力提升建设

建设市、镇两级突发急性传染病防控队伍，加强完善队伍装备配置，重点提升两级防控队伍快速响应和现场处置能力。

3. 重大疫情防控救治能力建设

加快推进罗定市人民医院新院建设项目、罗定市泮州医院应急及传染病大楼建设项目进度，争取按期投入使用。

4. 公共设施平战两用改造:市、镇两级梳理辖区内公共设施情况，掌握可转化改造为集中医学观察点的情况和条件，形成《应急医疗设施分布图》和《启用次序清单表》。

(二) 加强医疗服务体系建设

1. 着力提升医疗服务能力

推进云浮市级精神卫生体系升级改造（第三人民医院新院建设）、罗定市人民医院新院、罗定市第二中医院、罗定市中医院二期、罗定市妇幼保健院康复保健综合楼、罗定市附城医院（附城社区卫生服务中心整体搬迁）、罗定市泮州医院应急及传染病大楼等项目建设。积极建立县级开放共享的影像、病理诊断和医学检验中心，对接省级远程平台，推动基层检查、上级诊断和区域互

认，降低医疗成本。以我市医共体总院为龙头，以二级综合医院、专科医院、基层医疗卫生机构为依托，以信息化手段为支撑，建立健全心脑血管疾病、重度创伤、危重孕产妇和危重新生儿的分级诊疗体系和机制，加紧谋划我市胸痛中心、卒中中心、创伤中心、新生儿救治中心、危重孕产妇救治和危重儿童中心（简称“五大中心”）的建设。整合多学科力量，优化流程完善救治体系，打造我市快速、高效、全覆盖的急危重症医疗救治体系。

专栏2 增强医疗卫生服务能力项目

1. 实施提升医疗卫生服务能力工程

罗定市人民医院新院建设、罗定市中医院二期建设、罗定市泮州医院应急及传染病大楼建设、罗定市附城医院建设项目。

2. 基层医疗卫生机构提质增效工程

谋划罗定市第二人民医院康养服务综合楼和公共卫生服务楼及配套设施建设项目、罗定市泗纶镇中心卫生院医康养建设项目、罗定市船步镇卫生院医康养结合建设项目、罗定市金鸡镇卫生院医康养建设项目、罗定市围底镇中心卫生院医康养建设项目、罗定市连州镇卫生院公共卫生业务综合楼和医康养楼建设项目。

2. 完善县、镇、村三级医疗卫生服务体系

加快探索建立起基层首诊、双向转诊、上下联动、分级诊疗格局。以加强专科建设和补齐短板专业为重点，加强与省级高水平医院合作对接。通过对口支援、远程医疗的带动作用，推动优质医疗资源有序下沉，引领全市整体医疗水平提升。优化社会办医政策环境，引导社会资本在医疗资源相对不足、医疗资源薄弱区域投资举办医疗机构，形成多元化办医格局。通过构建紧密型县域医共体、组团式帮扶等形式，引导优质资源下沉基层。通过“公益一类财政保障、公益二类绩效管理”政策支持，持续激发基层医疗卫生机构活力，促进基

层医疗机构全面发展。

3. 加强医疗机构建设

首先，全力推进市级医疗机构建设，构建顶层医疗服务优势。罗定市人民医院加强学科和人才梯队规划建设，努力建设成为广东省高水平医院，成为全省医共体建设典范。罗定市中医院以二期扩容为契机，将医院建设成为中医特色优势明显，集医疗、教学、科研和康复为一体的医疗中心。罗定市妇幼保健院以建设三级妇幼保健院标准为目标，坚持以保健为中心，保健与临床相结合，建设成为省内技术先进服务一流的妇幼专科医院。云浮市（罗定）第三人民医院以建设云浮市精神卫生专科医院龙头为目标，着力打造心理科、睡眠障碍科等专科品牌，加强人才队伍建设，为创建三级医院打下厚实的基础。罗定市罗城医院着力发展康复医学，使之成为一间以“医康养”为特色的现代化二级综合医院。罗定市第五人民医院继续加强应急及传染病专科、骨科以及职业病防治等科室的建设，建设成为有特色的综合性应急与职业病防治医院。罗定市第六人民医院走“强专科小综合”的发展路径，提高皮肤等专科领域诊疗服务和能力，建设成为云浮区域内位居前列的皮肤病诊疗中心。

其次，强化乡镇医疗卫生机构建设，使之成为县镇村三级医疗卫生服务体系强有力的中间枢纽。罗镜镇中心卫生院（罗定市第二人民医院）重点加强医疗服务能力建设，应具备开展血液透析、内、外、妇产、儿科一二级手术、部分三四级手术的能力。黎少镇中心卫生院（罗定市第二中医院）重点打造中医慢性病（肝病）防治专科，充分发挥中医药在慢性病诊疗和康复领域的作用。泗纶镇中心卫生院和围底镇中心卫生院通过进一步升级改造，以二级综合医院标准建设并配套设施设备。船步镇卫生院要利用新院投入使用的契机，与医共体总院双向转诊，承接总院治疗稳定期患者下转到卫生院进行跟踪治疗和康复。

第三，各个社区卫生服务中心要发挥贴近群众优势，积极开展家庭医生签约、家庭病床、上门服务、社区护理、安宁疗护、随访管理等服务，落实慢性病长期用药处方管理要求，调整和适当延长社区医院门诊服务时间，提高服务可及性和便利性。加强医防融合，提供防病治病和健康管理服务，做好全科医疗服务，突出集中医医疗、预防保健、康复服务于一体的社区中医药健康服务特

色。

第四，通过规划基层医疗卫生机构业务发展定位方向，逐步实现“小疾不出村、小病不出镇”的目标。要坚持基本医疗与公共卫生服务并重，积极开展中医适宜技术、中医特色治疗，全面提供与其功能定位相适应的基本医疗卫生服务，切实承担起常住居民常见病、多发病的门急诊和住院服务。

4. 提升医疗服务质量

建立医疗质量持续改进管理规范，完善医院感染管理制度。加强人文关怀，改善护理服务环境，强化护理服务意识，构建和谐医患关系。利用互联网技术优化简化诊疗服务流程，促进“互联网+”与医疗健康深度融合发展。提供预约诊疗，推进区域信息共享互认，推进“一体化”共享服务，强化医疗行业内“一码通”融合服务，推进“一站式”结算服务，改善群众就医体验，形成便民惠民服务氛围。

5. 引导社会办医规范发展

支持和引导社会资本办医，优化社会办医政策环境，放宽市场准入，引导社会力量在医疗资源薄弱区域和短缺专科领域举办非营利性医疗机构，形成公立民营相互促进、共同发展的多元化办医格局。加强社会办医党组织建设，不断完善医疗卫生行业党建工作领导体制和工作机制。

（三）深化医药卫生体制改革

1. 加快建设完善分级诊疗体系

推进县域医共体建设。建立完善分级诊疗技术标准和工作机制，加快推进医疗卫生机构间电子健康档案和电子病历等信息共享，为患者提供顺畅转诊和连续诊疗。建立以全科医生为主体、全科专科有效联动、医防有机融合的家庭医生签约服务模式，提高履约服务质量。

强化政府办医主体责任，加强医共体的体制机制建设，落实医共体内部统一管理。开展卫生人才“组团式”紧密型帮扶，推动优质医疗资源下沉，整体提升区域医疗服务能力，逐步提高镇域内就诊率、住院率。积极打通医疗机构间的信息壁垒和支付政策障碍，形成分级诊疗、有序就医新格局。推进“三医”联动，运用医保、价格等手段推动促进分级诊疗制度落实。

2. 健全现代医院管理制度

以运营管理为抓手，强化体系创新、模式创新、技术创新和管理创新，推动公立医院高质量发展。落实“两个允许”，全面推进公立医院薪酬制度改革。建立健全公立医院主要负责人激励约束机制，逐步实行主要负责人年薪制。建立医疗服务价格动态调整机制，持续优化医疗服务比价关系。全面开展公立医院绩效考核，实现质量提升和效率提高。支持公立医院开展互联网诊疗，推动完善“互联网+医疗服务”项目、价格及医保有关政策。

3. 完善医疗保障制度

加快构建以促进健康为导向的创新型医疗保障制度，健全基本医保稳健可持续筹资运行机制。完善医保基金总额预算管理，深化医保支付方式改革，完善以按病种付费为主的多元复合支付方式。健全重特大疾病医疗保障和救助制度，引导商业健康保险发展，稳步建立长期护理保险制度。优化医疗保障公共服务，推进异地就医直接结算服务，门诊异地就医和门诊特定病种直接结算。建立重大疫情医疗救治费用保障机制，在突发疫情等紧急情况时，确保医疗机构先救治、后收费。

4. 加强药品供应保障

基层医疗机构要以医共体建设为契机，由总院统一目录、统一采购，进一步规范药品、医用耗材采购和管理工作，建立健全药械管理制度和岗位管理制度。加强医保配套政策协同，落实“结余留用、合理超支分担”的激励约束和风险分担机制。促进医疗机构优先使用中选品种，完成约定采购任务量，及时支付企业货款。促进公立医疗机构基本药物优先配备使用和合理用药，提升基本药物使用占比，促进科学合理用药。落实短缺药品联动会商工作制度，完善短缺药品监测预警和分级应对机制，开展短缺药品分类储备，优化医疗机构短缺药品管理和替代使用，加强罕见病治疗药品等供应保障。加快探索建立“111”（三甲医院+二级医院+基层医疗卫生机构）的家庭医生签约服务对象的用药模式，打破居民在一二三级医院用药需求的限制。

5. 加强行业综合监管和治理

建立健全医疗卫生行业综合监管制度，加强领导、统一部署、协调推进。

严厉打击非法行医，加强对医疗养生类节目和医疗广告宣传的管理，严肃查处假冒医疗机构或医务人员宣讲医疗和健康养生知识、推销药品、推荐医疗机构等违法行为。严厉打击医药购销领域商业贿赂行为，以零容忍态度严肃查处损害群众利益的案件。严厉打击骗取、套取公共卫生资金行为。严厉打击涉医违法犯罪行为，完善医疗纠纷预防和处理机制，加强平安医院建设。

6. 提升综合监督执法效能

持续推进卫生健康行政部门的“放管服”改革，切实强化依法行政和依法执业，进一步优化双随机抽查、推进系统建设、全面开展非接触式执法办案，将信息化建设成果转化为执法效能。健全职业健康监督执法体系，增强职业健康执法能力，加强卫生健康综合行政执法。

（四）全方位全周期保障人民生命健康

1. 积极推进健康罗定建设

全力贯彻落实健康中国战略，贯彻落实《健康广东行动（2019-2030年）》，聚焦健康罗定建设，全面推进“把健康融入所有政策”，完善健康政策和统筹协调机制，强化政府、社会、个人责任，调动全社会积极性和创造性，构建共建共享格局。

2. 提升全民健康素养水平

以健康教育专业机构为核心，统筹协调医疗卫生机构、公共卫生机构健康教育职能部门，延伸联系社区、学校、企事业单位健康教育职能部门开展健康促进与健康教育工作。倡导“人人都是自己健康的第一责任人”，引导居民加强自我健康管理，提高全民健康素养水平。开展居民健康素养水平监测，提高健康素养监测评价能力。

3. 深入开展爱国卫生运动

认真贯彻落实《广东省人民政府关于深入开展爱国卫生运动的实施意见》（粤府〔2021〕57号），全方位多层次推进爱国卫生运动的整体联动新格局基本建立。持续优化城乡人居环境，强化病媒生物防制，到2025年，全市病媒生物密度控制水平达到国家标准。强化垃圾污水治理，加强水质监测，保障饮用水安全，到2025年，城市集中式饮用水水源水质达到100%或优于Ⅲ类。积极倡

导文明健康、绿色环保的生活方式，推进全民健身活动。加强控烟行为干预，培育无烟环境，不断扩大无烟单位创建覆盖面。积极推进卫生城镇、卫生村创建工作，全面开展健康城市建设，加快健康细胞建设。到2025年，国家和省级卫生乡镇比例达到50%，健康社区、健康单位、健康家庭建设广泛开展。

4. 加强重点疾病防治

强化重大传染病和地方病防控。降低全人群乙肝病毒感染率，扩大艾滋病高危行为干预覆盖面，加强艾滋病检测和规范随访，加强学校结核病、艾滋病等传染病防治工作。开展消除丙肝公共卫生危害行动试点工作。巩固消除疟疾、碘缺乏病和饮水型氟中毒危害等地方病。

加强慢性病综合防控工作。推进慢性病及其危险因素监测体系建设，进一步规范完善慢性病综合监测工作，扩大肿瘤、心血管疾病监测覆盖面，持续推进慢性病综合防控示范区建设及动态管理，创建省级防控示范区。

加强精神卫生体系建设，提高严重精神障碍患者治疗率和管理率。全面开展“长效监护·稳定回归”提升特定精神障碍群体居家康复效果行动和“服务疏导·危急干预”普遍教育促进社会心理健康行动，提高精神卫生知识知晓率、完善救治救助保障制度，加强精神障碍社区康复服务建设。

积极开展心理健康促进服务。将未成年人心理服务纳入基本公共服务体系，在全市镇（街道）、村（社区）综治中心建立社会心理服务站（室），发挥健康心理协会作用，及时发现违法犯罪未成年人的问题和需求，必要时转介至相关部门或社会组织提供帮助和服务。

5. 强化食品安全和营养健康

扎实推进食品安全监测评估工作，进一步巩固加强食品安全风险监测网络建设，提高乡镇（街道）采样点覆盖率。到2025年，食品安全风险监测网络实现乡镇街道100%全覆盖。开展营养与健康状况监测工作，积极开展重点人群营养干预行动。积极开拓思路，充分利用罗定特色生态农产品、药材，结合“粤菜师傅”工程，严格把关质量控制，打造现代特色高品质药食同源农产品、粤菜师傅特色药膳。

6. 保障人民全生命周期健康

贯彻落实《中共中央国务院关于优化生育政策促进人口长期均衡发展的决定》，组织实施三孩生育政策及配套支持措施，提高优生优育水平，促进人口长期均衡发展。支持发展普惠托育服务，积极开展3岁以下婴幼儿照护服务发展工作，探索发展多样化、多层次的婴幼儿照护服务。到2025年，社会婴幼儿照护服务供给明显增加，婴幼儿照护服务能力得到提升。

提高妇幼健康保健水平，倡导婚前孕前优生健康检查，提高婚检率及出生人口素质。提高孕产妇、新生儿危急重症救治能力，有效降低孕产妇和新生儿死亡率。提高妇女“两癌”筛查率和早诊早治率，推动实施适龄女生HPV疫苗免费接种项目，全面实施消除艾滋病、梅毒和乙肝母婴传播项目工作。

加强儿童医疗卫生服务工作，进一步提升儿科服务能力。做好流感、手足口病等校园传染病防控工作，做好近视、肥胖、龋齿、脊柱侧弯、营养不良等学生常见病的综合防控工作，改善儿童营养状况，普及儿童口腔卫生知识，实施儿童六龄齿免费窝沟封闭项目。提升儿童青少年视力健康水平，有效降低儿童青少年新发近视率。儿童肥胖、营养不良发生率的上升趋势得到有效控制。增强青年体质健康水平。促进青少年心理健康，加强青年生命教育和安全教育，并将其纳入学校教育重要范畴。

加强职业病防治机构及人才队伍建设，推动企业职业健康管理队伍建设，提升职业健康管理能力。

加强残疾人健康服务。

积极应对人口老龄化，推进各级各类医院、社区与居家养老相结合，构建多层次养老服务体系。积极开展老年人健康促进工作，开展老年常见病、慢性病的健康指导和综合干预，加强老年人心理健康服务和长期护理服务，推动中医药与养老结合，营造老年人健康生活良好社会环境。

专栏3 全生命周期健康保障项目

- 1. 托育服务增量提质工程。**开展托育服务增量提质工程，探索发展多样化、多层次的婴幼儿照护服务体系。大力加强托育相关专业人才培养培训，强化从业人员技能培训，完善职业规划。到2025年，至少建成1家以上具有带动效应、可承担一定指导功能的示范性婴幼儿照护服务机构。到2025年，每千人口拥有3岁以下托位数不少于4.2个。
- 2. 妇幼健康保护工程。**实施消除艾滋病、梅毒和乙肝母婴传播项目，达到国家消除项目各项指标要求。继续实施广东省城乡妇女宫颈癌、乳腺癌“两癌”免费检查项目，为35—64岁妇女提供免费“两癌”检查。实施出生缺陷综合防控项目，为群众提供出生缺陷全程综合防治服务。
- 3. 加强重点疾病防治。**实施精神卫生体系升级改造，开展云浮市级精神卫生体系升级改造项目(新院建设)，达到三级精神病专科医院标准。开展“长效监护、稳定回归”提升特定精神障碍群体居家康复效果三年行动和“服务疏导、危机干预”普遍教育促进社会心理健康三年行动。
- 4. 健康促进市建设。**全面推进健康促进罗定建设，2025年前完成健康促进罗定创建工作。
- 5. 生命全周期健康保障。**开展职业健康保护能力提升工程，至少确定一家医疗机构承担本辖区职业健康检查工作，至少确定一家医疗机构承担职业病诊断、治疗、康复工作。推进各级各类医院、社区与居家养老相结合，构建多层次养老服务体系，推动中医药与养老结合。

（五）促进中医药传承创新发展

1. 健全中医药服务体系

补齐短板，健全完善中医医疗服务网络。将中医药服务融入县域医共体建设，推进中医药与公共卫生服务、康复护理、健康管理等服务相结合，构建以中医类医院为主体，综合医院、专科医院等其他类别医院中医药科室为骨干、社区卫生服务中心、乡镇卫生院为基础、社会办医疗机构为网底，覆盖城乡、分工明确、功能互补、密切协作的中医医疗服务网络。

2. 提升中医药服务能力

优化中医药管理体制机制，提升中医药综合服务能力，打造中医名院、中医名科、中医名馆和中医名医。推动“互联网+中医药”建设。提升中医预防、诊疗和康复服务能力，实施中医医院中医药应急救治基地和感染性疾病科建设，保持发挥中医药在疫情防控救治中的特色优势。提升中医药在重大疑难疾病、传染病、慢性病等方面的诊疗能力，促进中西医结合，构建中西医学科协作、优势互补的医疗模式。

3. 加强中医药学科和人才队伍建设

推动中医药学科建设，突出中医药特色与优势，带动特色学科、弱势学科、新兴学科建设提升，促进学科交叉融合发展。加大中医药人才培养力度，实施中医名医培育计划。完善中医药“师承”人才培养模式，建设市名中医传承工作室，推进基层中医师师承教育，鼓励基层西医人员学习中医。探索中医药人才本地化培养模式，促进院校教育、继续教育培训与中医药临床实践相衔接。

4. 打造罗定特色医药康养产业

立足粤北生态高地和南药资源优势，推进中医药与养生、旅游、文化等产业的融合发展，发展度假养生、食疗养生等多种形式的中医药健康旅游，发展新型文化产品和服务。主动对接大湾区医养服务需求，发展健康养老、旅居养老等新兴业态，引导有意向的社会企业发挥本业优势延伸业务至康养服务，发展中高层次医养康养服务机构。

专栏4 促进中医药传承创新发展项目

1. 中医药服务能力提升建设

开展中医药创新发展工程，开展罗定市中医院二期项目建设、罗定市第二中医院建设项目，开展基层中医馆能力再提升工程，谋划罗定市中医院提升工程、罗定市第二中医院提升工程。

2. 中医药人才队伍建设

开展中医名医培育计划，实施中医师承教育，举办西学中培训班、中医药适宜技术推广培训班。

（六）强化健康发展保障体系

1. 加强学科建设和人才队伍建设

罗定卫生健康事业发展的重要保障是强有力的学科建设和梯队完善质量优越的人才队伍培养。“十四五”期间，全市要加强与医学院校衔接和上级医疗机构合作、推动名医高徒、名师高徒计划，全方位本土化培养市直医疗机构专业医技人才；通过“双挂一培训”（市直医疗机构科室主任或专家到乡镇医院挂职担任业务副院长、乡镇卫生院副院长到市直医疗机构挂职担任科室副主任或助理，同时接受业务技术培训和行政管理培训），全面提升基层医疗卫生机构的服务能力和管理水平。通过面试直接入编的方式招聘紧缺医疗人才。加强医疗卫生人才定向培养工作，委托医学高等院校，订单式定向培养到我市医疗机构就业的高校毕业生。加大全科医生规范化培训、在岗医师转岗培训等措施力度，保障医务人员培训常态化，不断更新医务人员知识储备，注重跨学科人才和医防融合人才培养。落实在岗乡村医生养老和退出政策，纳入乡镇卫生院编制内管理的乡村医生参加机关事业单位养老保险并享受相应待遇；与乡镇卫生院建立劳动关系的编外乡村医生，参加企业职工基本养老保险。持续加强高层次人才、技术骨干、医学团队的引进，多措并举营造人才发展良好环境，使引进人才用得上、留得住。加大各级财政投入，保障基层卫生医疗人才薪酬待

遇。推动职称评价制度改革，贯彻落实基层卫生人才职称评审办法。加强与省级优质医疗机构合作，通过紧密型帮扶、柔性引进高水平团队等方式加强重点专科建设。强化区域内常见病、多发病相关临床专科建设，科学规划医疗机构发展方向，促进区域医疗机构优势互补、医疗资源高效配置、医疗服务体系协调发展。

2. 推进数字化卫生健康事业发展

加强顶层设计，避免重复低效，全市统筹推进卫生信息化基础设施建设。建立一个全市统一的数据中心，建立以人口数据库、健康档案、电子病历三大库为核心的信息基础平台，建设业务监管、业务协同、公众健康服务、区域医疗大数据四大类业务应用系统，充分发挥信息化对医疗卫生服务、居民全生命周期健康管理、卫生管理科学决策的支撑作用。积极开展远程医疗，探索开展个性化、精准化医疗服务，提高健康服务效率和质量。推进云计算、大数据等新兴技术应用，充分发挥卫生健康大数据对疾病监测、预测预警、防控决策、资源调配等方面的支撑作用。规范卫生健康大数据应用，建立跨部门数据共享调度机制，加强信息数据安全保障。

3. 加强卫生健康法制化管理

认真贯彻执行《中华人民共和国传染病防治法》《中华人民共和国基本医疗卫生与健康促进法》《中华人民共和国中医药法》《中华人民共和国生物安全法》等卫生健康相关法律法规，加强依法治理体系和依法治理能力建设。全面落实行政执法公示制度、执法全过程记录制度和重大执法决定法制审核制度等“三项制度”，依法开展卫生监督执法工作。落实“谁执法、谁普法”主体责任，加强普法宣传教育，提升公众法治意识。

4. 坚持卫生健康科技创新

完善科技创新体系建设，加大科研投入，搭建生物医药、南药研究院等创新平台，支持建设研发机构，采取措施吸引高水平科研机构、院校建立合作关系，促进科技资源的开放共享，加强学科交叉融合。强化科研对疾病预防控制、临床治疗应用、公众健康管理等的支撑作用，加强公共卫生、疫情救治等方面的应急科研能力建设。

5. 促进卫生健康领域交流合作

加强与大湾区城市群及主要通关口岸合作，推进信息共享，充分联动公安、通信等部门，建立重大传染病联防联控协作机制和公共卫生重大风险协同防控机制。积极融入粤港澳大湾区卫生健康交流合作，加强与高水平医疗机构紧密合作，增加优质医疗服务资源供给，联合承担重大、重点科技项目，推动科技优势资源对接。加快融入“一核一带一区”格局，大力推动生物医药、康养旅游、健康食品等领域发展，加强中医药文化传播和对外交流合作，支持合作交流、技术培训基地建设和产业高峰论坛、会议、博览会等举办，推动卫生健康领域对外开放，促进各方资源汇聚。

6. 加强宣传引导

坚决贯彻落实党中央决策部署，始终保持政治定力和正确前进方向，把增强“四个意识”、坚定“四个自信”，做到“两个维护”体现到实际工作中、落实到具体行动上。落实医疗机构党建工作，加强党建引领，发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，广泛凝聚各界智慧和力量，形成推动卫生健康事业发展的强大合力。加强国家、省、市有关政策解读和宣传，坚持正确的舆论导向，充分利用公共媒体等多种传播手段，及时宣传各类健康、政策信息，回应社会关切问题，提高卫生健康事业发展建设的群众知晓度、支持度、参与度。加大宣传力度，深入发掘典型，宣传推广创新优秀、行之有效的方法和案例，建设营造良好的社会氛围。

五、保障措施

（一）加强组织领导

加强党对卫生健康工作的集中统一领导，罗定市和各乡镇（街道）党委政府将健康融入所有政策，将卫生健康“十四五”规划重要发展指标纳入本地国民经济和社会发展规划，认真组织落实。各相关部门要注重发挥党建引领作用，推动党建与业务工作深度融合，要切实履职，密切配合，形成合力，共同推进本规划的实施。

（二）增加投入力度

要全面落实公共卫生、基本医疗保障、基层医疗卫生机构、公立医院等投

入补助政策，建立多渠道、多样化、持续性投入保障机制。大力发展慈善事业，鼓励个人捐赠，支持社会组织和企业投资健康领域，形成多元化筹资格局。完善政府财政卫生健康投入评估监督机制，做好政府卫生投入监测工作和财政资金使用绩效评价，保障卫生健康事业顺利发展。

（三）加强监测评估

建立健全规划执行的监测评价体系，开展规划动态监测、中期评估和总结评估。加强规划执行情况评价，特别是重大项目的推进落实情况，认真组织督查，及时发现规划实施中存在的问题，研究解决办法，加强督导和纠偏，确保规划顺利实施。

罗定市人民政府办公室关于印发2023年 《政府工作报告》重点任务分工方案的通知

罗府办〔2023〕4号

各镇人民政府、街道办事处，市政府各部门、各直属单位：

《2023年〈政府工作报告〉重点任务分工方案》已经市政府同意，现印发给你们，并提出以下实施意见：

一、提高站位、担当作为。各重点任务分管领导要深刻认识该项工作的重要性，以“慢不得、坐不住、等不起”的紧迫感与“人一之、我十之，人十之、我百之”的拼劲闯劲落实好《政府工作报告》各项工作任务。各镇（街）、各单位一把手要亲自抓，形成本单位工作方案，将工作落实到具体人员、具体时间，挂图作战，切实把工作做细做实。

二、凝聚合力、攻坚克难。各镇（街）、各部门要聚焦《政府工作报告》提出的年度目标任务、重点工作安排，科学精准发力，争先进位、跨越发展。各牵头单位对所牵头工作任务的落实负总责，各配合单位按照职责分工密切配合。各镇（街）要主动衔接市直有关单位，结合实际进一步明确重点推动落实。

三、抢前抓早、定期报告。分工方案涉及的重点任务落实情况，各牵头单位分别于2023年4月10日、7月10日、10月10日和12月10日前报送市政府督查室。市政府督查室牵头对各镇（街）、各部门工作落实情况进行跟踪督办，形成督查通报。市有关领导将对工作落实不到位或工作进度缓慢的单位进行约谈。同时，该项工作落实情况将与年度绩效考核挂钩。

以上通知，请即贯彻执行。

罗定市人民政府办公室

2023年3月29日

2023年罗定市《政府工作报告》 重点任务分工方案

为深入贯彻落实党的二十大精神和习近平总书记重要讲话和重要指示批示精神，认真落实省委十三届二次全会、云浮市委七届五次全会和市委十四届四次全会精神，确保全面落实市十七届人大三次会议通过的《政府工作报告》各项部署，努力实现经济社会发展目标任务，着力推动高质量发展，现制订本分工方案。

本方案将2023年《政府工作报告》确定的主要预期目标和八大重点工作任务，对应分解为具体举措，并逐项明确分管市领导和部门分工，涉及多个分管市领导的，按照政府分工抓好落实。

一、2023年经济社会发展主要预期目标

1. 地区生产总值增长7%以上。

分管市领导：肖承宾

部门分工：市发展和改革委员会牵头，各部门配合。

2. 规模以上工业增加值增长8%。

分管市领导：李金坚

部门分工：市工业和信息化局牵头，各部门配合。

3. 固定资产投资增长10%。

分管市领导：肖承宾

部门分工：市发展和改革委员会牵头，各部门配合。

4. 地方一般公共预算本级收入增长6.5%以上。

分管市领导：肖承宾

部门分工：市财政局牵头，各部门配合。

5. 社会消费品零售总额增长6.5%。

分管市领导：李金坚

部门分工：市商务局牵头，各部门配合。

6. 外贸进出口总额增长3.5%。

分管市领导：李金坚

部门分工：市商务局牵头，各部门配合。

7. 全体居民人均可支配收入增长与经济增长基本同步。

分管市领导：肖承宾

部门分工：市发展和改革委员会牵头，各部门配合。

二、坚持制造业当家，加快建设现代化产业体系

（一）打造优势产业集群

8. 做大做强高新电子产业，以微容电子、雅达电子为链主企业，推动嘉裕电子、磁电实业等企业增资扩产，打造电子产业园，带动上下游配套企业集聚发展。

工作措施：通过政策引领、企业主导、市场化运作，全面提升微容电子、雅达电子等链主企业的产业规模和效益水平，延伸上下游产业链的产业格局。引导嘉裕电子、磁电实业等企业加大研发投入，提升技术水平，促进企业增资扩产。加大招商引资力度，引进一批高新电子产业项目，强化产业链配套，打造电子产业园。

分管市领导：李金坚

部门分工：市工业和信息化局、市双东环保工业园服务中心牵头，市发展和改革委员会、市自然资源局、市商务局和素龙、双东、附城街道等配合。

9. 做大做强日用轻工产业，以中顺洁柔、恒安纸业为龙头，引进卫生材料、包装材料等上下游产业链条，打造高新日用产业基地。

工作措施：加大企业政策扶持力度，促进企业与高校院所深化产学研合作，建设一批技术创新平台。引导企业加大研发投入和推动技术创新，走智能化、信息化、数字化转型之路，持续升级产品、设备，转变管理、销售方式，增强产业吸附力和竞争力。围绕日用轻工产业上下游配套精准招商，推动全产业链建设，打造高新日用产业基地。

分管市领导：李金坚

部门分工：市工业和信息化局、市双东环保工业园服务中心牵头，市发展

和改革局、市科技局、市自然资源局、市商务局、双东街道等配合。

10. 做大做强贵金属智造产业。以广东金正龙、金业贵金属等为龙头，加快贵金属产业园建设，带动下游企业抱团发展。

工作措施：通过走访调研，切实解决企业建设过程中遇到的困难和问题，促进广东金正龙、金业贵金属等企业早日达产稳产。立足现有贵金属企业开展延链补链强链，积极引进一批一级、二级和三级供应商生产项目，建立产业链配套体系，打造贵金属产业园。

分管市领导：李金坚

部门分工：市工业和信息化局、市双东环保工业园服务中心牵头，市发展和改革局、市自然资源局、市商务局、双东街道等配合。

11. 做大做强现代农业，依托4个省级现代农业产业园，推动稻米、肉桂、生猪、豆豉鸡等产业全链条发展，发挥德康集团等龙头带动作用，发展品牌化高附加值农业。

工作措施：利用佛山对口帮扶工作契机，大力发展现代农业产业。发挥各镇（街）产业特点、资源优势，引导外出乡贤回乡投资，打造一批带动力强、产业配套的项目，持续推进稻米、肉桂、罗竹、生猪、豆豉鸡、核雕等产业全链条发展，做大做强现代农业。积极引导企业加大技术创新投入，充分发挥我市资源禀赋优势，生产功能性特色农产品，打造一批区域地理标志品牌，把特色资源转化为高附加值特色农产品。加快推进德康集团72万吨大型饲料厂、丝苗米产业项目和肉食品深加工项目建设，推动生猪产业链、创新链、供应链深度融合，形成产业闭环，发挥集聚效应，提升现代产业体系区域带动力和发展竞争力。

分管市领导：唐民应

部门分工：市农业农村局牵头，市发展和改革局、市科技局、市市场监管局、市商务局、各镇（街）等配合。

12. 加快发展生物医药产业，发挥南药等资源优势，加快中医药产业园建设，积极引进知名药企，推动一力药业、泰康药业、态森德制药等企业发展壮大。

工作措施：充分利用我市南药资源优势，加强与大湾区高校院所、产业链上下游企业深化产学研合作，解决共性和关键技术难题，提高技术创新能力。大力引进中医药龙头企业，带动中药加工、中药提取等产业链延伸发展。加大政策支持力度，切实解决企业生产中遇到的困难问题，推动一力药业、泰康药业、态森德制药等企业发展壮大。

分管市领导：李金坚

部门分工：市工业和信息化局、市卫生健康局（中医药局）、市双东环保工业园服务中心牵头，市发展和改革委员会、市国有资产监督管理局、市科技局、市商务局等配合。

13. 加快发展绿色建材产业，支持中材、华润等水泥企业开展智能化、绿色化改造，开发下游产品，延伸产业链条。

工作措施：探索建立企业技术改造基金、创新风险补偿资金，推动中材、华润等水泥企业加快智能化、绿色化、自动化改造，提升制造智能化水平。引导企业开发下游产品，延伸产业链条。着力引进气凝胶等新型材料生产研发项目。支持装配式建筑墙板等节能环保材料生产。

分管市领导：李金坚

部门分工：市工业和信息化局牵头，市发展和改革委员会、市科技局、分界镇、芮塘镇、金鸡镇、苹塘镇等配合。

14. 谋划推动航空产业发展，盘活用好罗定机场，布局通用航空产业，积极发展低空经济。

工作措施：积极配合做好云浮（罗定）机场项目前期工作。修编我市通用航空产业发展规划，大力引进航空产业龙头企业，并引进一批有创新技术的中小企业。引导龙头企业与中小企业加强合作，联合开发定制产品、特色产品和配套服务，推动通用航空产业链向纵深发展。

分管市领导：肖承宾

部门分工：市发展和改革委员会牵头，市工业和信息化局、市商务局、市国有资产监督管理局、华石镇、素龙街道等配合。

（二）强化产业平台载体建设

15. 推动罗定产业转移工业园扩容提质，积极申报省级高新技术产业开发区。

工作措施：修编完善园区产业发展规划和总体规划，优化园区布局。投入5亿元完善园区基础设施和服务配套，统筹推进双东、附城、围底片区开发建设，收储产业用地2500亩以上。加快建设园中园，力促禅罗产业孵化基地一期尽快投用并创建省级孵化器，规划建设罗商回归创业基地。大力盘活园区留用地和低效用地，积极引进产业配套项目。完善园区产业政策，健全园区管理运营模式，提升园区开发建设和管理水平。

分管市领导：李金坚

部门分工：市双东环保工业园服务中心牵头，市发展和改革委员会、市工业和信息化局、市自然资源局、市住房和城乡建设局、市交通运输局、市商务局、云浮罗定供电局、围底镇、素龙街道、双东街道、附城街道等配合。

（三）增强科技创新驱动力

16. 制定高新技术企业扶持政策，大力培育高新技术和科技型中小企业，积极推动“小升高”“规升高”。

工作措施：推动全社会研发投入增长26%以上，专利授权量增长10%以上。优化人才引进办法，深入实施“龙江聚才”计划，力争引进高层次人才110名以上、紧缺人才30名以上。推进技工教育“强基培优”计划，加快推进职业技能培训中心建设。着力解决人才的住房、教育、医疗等问题，让各类人才在罗定专注创新、安心创业。

分管市领导：蓝美

部门分工：市科技局、市工业和信息化局、市人力资源和社会保障局牵头，市教育局、市自然资源局、市住房和城乡建设局、市卫生健康局等配合。

三、聚焦“三大会战”，增强高质量发展新动能

（一）聚力打好土地收储大会战

17. 编制完善存量土地资源地图，制定土地收储和出让计划，建立土地收储工作专班，确保全年收储土地3000亩以上。

工作措施：制定出台全市行动方案，将全年新增储备用地3000亩的任务目

标分解细化到各镇（街）。对2023年拟征收的土地进行全面摸底排查，建立土地收储一张图和土地收储数据库。督促指导各镇（街）落实年度收储计划和收储方案，按照时间节点，挂图作战，确保按目标任务交地。市土地收储领导小组成立考核小组对各镇（街）完成情况进行考核，并通报考核结果。

分管市领导：谭树才

部门分工：市自然资源局牵头，各镇（街）等配合。

18.加大闲置土地的处置力度，加快盘活批而未供土地，用好用活“点状供地”政策，积极实施“增减挂钩”项目，争取更多土地指标，破解项目用地难题。

工作措施：制定出台专项行动方案，将任务分解到各镇（街）。充分发挥好市“挣”用地指标和卫片执法工作专班（锄头队）的作用，建立每月一调度、每季度一研判、每半年一总结、每年度一考核的“四个一”机制，压实层级责任，推动工作落实。督促指导各镇（街）落实“一地一策”处置方案，分类处理，逐宗销号，确保11月30日前完成任务。

分管市领导：谭树才

部门分工：市自然资源局牵头，各镇（街）等配合。

（二）聚力打好招商引资大会战

19.完善招商工作机制，实施招商引资“一把手”工程，主动加强与禅城区对接，利用商会、协会等平台，大力开展联合招商、驻点招商、链条招商、以商引商，提升招商工作实效。

工作措施：坚持领导干部带头招商，建立“高位统筹、链长负责、专班推进、联动招商”的“链长+专班”工作机制。充分发挥统一战线资源，宣传推介罗定、搜集引荐项目信息。抢抓“省推动产业有序转移”重大机遇，加强与佛山对口帮扶指挥部沟通交流、联动招商。加强招商联络处建设，强化驻点招商干部考核，积极发挥招商引资“前沿一公里”作用。发挥招商引资绩效考核指挥棒作用，激发各镇（街）、各部门的招商引资积极性、主动性和创造性。

分管市领导：李金坚

部门分工：市商务局牵头，各镇（街）负责，市直各部门配合。

20. 围绕壮大主导产业，聚焦珠三角、长三角等重点地区，策划一批专题招商活动、引进一批关联产业项目，积极承接产业转移，确保全年引进项目协议投资金额150亿元以上。优化实施亲商安商稳商的各项政策措施，突出抓好工业投资，多措并举扶植企业增资扩产、技术改造、创新转型。

工作措施：推进“筑巢引凤”和“借巢引凤”，精心策划在粤港澳大湾区或京津冀、长三角等重点区域举办产业链专题招商推介会，每条产业链至少组织开展一场。高标准建设打造我市承接产业有序转移主平台，力争更多产业转移项目落户罗定。注重巩固推介成果，及时邀请意向投资企业到罗定实地考察和对接洽谈，加快形成集聚效应，推进产业升级转型。

分管市领导：李金坚

部门分工：市商务局牵头，各镇（街）负责，市直各部门配合。

（三）聚力打好项目建设大会战

21. 突出抓好82个重点项目建设，确保完成年度投资95亿元以上。

工作措施：指导督促项目单位加快项目前期工作，支持项目提前开工。积极组织符合条件的项目申报省重大项目前期工作经费，做好市级重大项目前期工作经费安排，加大重大项目前期工作经费投入。组织符合条件的项目增补纳入省重点建设前期预备项目计划，争取各项政策支持。

分管市领导：肖承宾

部门分工：市发展和改革委员会牵头，市直各部门和各有关镇（街）配合。

22. 推动深南高铁、罗岑铁路、广佛肇云高速、环北部湾水资源配置工程、粤西天然气主管网等项目罗定段尽快动工，做好云浮（罗定）机场、国道324线改线工程前期工作。推动粤泷电厂二期、省能源集团抽水蓄能等项目纳入国家“十四五”规划中期调整。

工作措施：提高项目谋划能力，针对基础设施薄弱环节储备项目，最大程度发挥基础设施投资效用。扎实做好前期工作，紧盯国家政策导向和城市发展需求，深化项目设计，强化策划包装，提升项目成熟度，规划和实施好一批重大基础设施建设项目。

分管市领导：肖承宾、陈致远、唐民应

部门分工：市发展和改革委员会、市交通运输局、市水务局牵头，市直各部门配合。

23. 坚持落实重点项目领导挂钩联系制度和专班跟踪服务制度，强化项目用地、用能、资金、环境容量等要素保障，确保项目顺利推进。

工作措施：由市领导挂钩联系省、云浮市和我市重点项目，实行专项挂点、跟踪服务，履行重点项目建设协调推进的工作职责，全力推动落实省、市部署的重点项目建设各项任务目标。在安排年度新增建设用地指标时，优先支持和保障重点项目建设用地，并积极向上争取土地、用林指标，保障重点项目建设土地、用林需求。积极向省争取相关指标，切实保障重点项目建设指标需求，着力保障项目顺利推进。

分管市领导：肖承宾

部门分工：市发展和改革委员会牵头，市财政局、市自然资源局、市住房和城乡建设局、云浮市生态环境局罗定分局等配合。

四、推进县镇村联动建设，促进城乡区域协调发展

（一）提高中心城区辐射带动力

24. 整体谋划推进九龙片区、高铁中央商务区、附城产业集聚区和城区“一江两岸”的规划建设，促进产城人深度融合。

工作措施：修编完善相关规划文件，加大财政投入，整体谋划九龙片区、高铁中央商务区、附城产业集聚区和城区“一江两岸”建设，优化城区商业发展布局。加强项目前期工作和项目管理，持续完善项目清单，对符合条件的项目争取上级专项资金支持，争取纳入省市重点项目。

分管市领导：肖承宾

部门分工：市发展和改革委员会牵头，市财政局、市自然资源局、市住房和城乡建设局、市水务局、双东街道、附城街道、罗城街道等配合。

25. 加快市政基础设施PPP项目、老旧小区改造工程、文塔半岛项目、供水升级改造等建设，贯通一批市政道路，改造20公里供水管网，整治3个城区内涝点。

工作措施：提高项目谋划能力，针对城市基础设施薄弱环节，紧盯国家政

策导向和城市发展需求，深化项目设计，强化策划包装，提升项目成熟度，规划和实施好一批城市基础设施建设项目，促进城市更新改造，打造宜居宜业的美丽城市。加强与项目单位沟通，加大指导力度，加快项目审批进程，紧扣时间节点，紧抓关键环节，压实各方责任。

分管市领导：陈志林

部门分工：市住房城乡建设局、市国有资产监督管理局、市政府投资项目代建中心牵头，市自然资源局、市交通运输局、市水务局、素龙街道、双东街道、罗城街道等配合。

26. 积极引进大型城市综合体，打造特色商业街区、便民生活圈。

工作措施：出台相关举措激发夜间消费活力，打造一批汇聚人气、商气、烟火气的特色商业街区，形成“文化+旅游”“文化+美食”多元化商圈，用“夜经济”点亮“夜罗定”。规划建设一批口袋公园、街心公园。

分管市领导：李金坚、谭树才

部门分工：市自然资源局、市住房和城乡建设局、市商务局牵头，市发展和改革委员会、市财政局、市自然资源局、市文化广电旅游体育局、素龙、双东、附城、罗城街道等配合。

27. 深入推进创建国家卫生市和省文明城市工作，加强城市管理，常态化整治“六乱”现象。

工作措施：加强健康教育和健康促进工作，广泛开展健康宣传活动，推进全民健康行动。加强重大疾病的防控，减少传染病的发生。提高医疗卫生监管能力，保障公共卫生安全和强化医疗服务质量提升。做好病媒生物预防控制工作，开展巩固灭鼠、灭蝇、灭蚊、灭蟑工作。进一步加强除“四害”工作，巩固“除四害”成果。严格对标指标体系，加强学习研究，加大培训力度，开展模拟测评。推进城市基础设施补短板项目，提升全域创建水平，提升城市品牌美誉度、知名度。签订责任状，清单式督办，加大力度推进市容市貌综合整治，与商家签订“门前三包”承诺书。发挥创文创卫网格化优势，常态化开展“六乱”整治行动。

分管市领导：市四套班子成员

部门分工：市创文办、市创卫办牵头，市直各单位、各镇（街）等配合。

（二）推动镇域经济加快发展

28.因地制宜培育发展镇域特色产业，形成主业突出、特色鲜明、错位协同的镇域发展格局。

工作措施：大力培育农业龙头企业、农民专业合作社，抓好省级家庭农场示范县创建，推动罗竹、大豆、核雕、辣椒、油茶等特色产业扩面增效。充分利用生态、南药、历史文化等特色资源优势，加快发展康养、农旅、文旅等产业。积极盘活镇区闲置土地和厂房，着力引进企业项目，推动电子、服装、建材、五金等传统产业转型升级，促进镇域产业提质发展。大力培育镇域“四上”企业，力争工农业生产总值增长6%以上。深化美丽圩镇建设，完善提升圩镇道路、排水排污、供电通信、农贸市场等基础设施，优化教育、文化、医疗、养老等公共资源配置。

分管市领导：肖承宾

部门分工：市发展和改革委员会牵头，各镇（街）负责，市直各部门配合。

（三）推进和美乡村建设

29.巩固提升农村人居环境整治工作成效，深化驻镇帮镇扶村工作，加快发展乡村产业，强化基础设施建设，加快提升乡村治理现代化水平。

工作措施：深化驻镇帮镇扶村工作，坚决守牢不发生规模性返贫底线。加快发展乡村产业，大力开展“一村一品”专业村创建，积极培育发展“美丽牧场”等联农带农项目，推动“政企村共建”生态养殖小区项目达产达效，确保今年每个行政村（社区）经营性收入达到15万元以上。全面落实粮食安全党政同责，确保全年粮食总产量只增不减。年内建成高标准农田6000亩、垦造水田2200亩、复耕复种撂荒耕地6000亩，促进农村土地流转。落实最严格的耕地保护制度，扎实推进农村乱占耕地建房（非住宅类）专项整治试点工作，强化农房规划建设管控。加快推进乡村振兴示范带、风貌带、精品带建设。全力抓好“四小园”示范建设。巩固提升农村人居环境整治工作成效。实施农村公路提档升级54公里、危旧桥改造8座等工程。加快农村供水“三同五化”改造提升工程建设。加快提升乡村治理现代化水平。

分管市领导：唐民应

部门分工：市农业农村局牵头，各镇（街）负责，市直各部门配合。

五、着力抓好促消费稳外贸优环境，持续增强稳增长内生动力

（一）促进消费回暖升级

30. 加快恢复零售、住宿、餐饮等行业消费，促进房地产、汽车、食品、家电、家居等重点商品消费。

工作措施：支持客都汇、天润广场、大润发等综合体和商超举办促销活动。加快推进县域商业建设项目申报工作。力争全年培育限上商贸企业8家以上。加快商贸、文化、旅游等消费业态跨界融合，办好稻米节、肉桂节，积极培育会展经济、夜间经济、假日经济，打通消费全链条各环节。加快县镇村三级物流体系建设，挖掘城乡消费潜力。

分管市领导：李金坚

部门分工：市商务局牵头，市发展和改革委员会、市财政局、市住房和城乡建设局、市农业农村局、市文化广电旅游体育局、市交通运输局、市市场监管局、市供销合作联社等配合。

（二）推动外贸保稳提质

31. 支持企业拓展业务范围，扩大对外贸易规模。加强外贸企业生产经营保障。

工作措施：支持传统外贸企业、制造业企业拓展业务范围，组织企业参加进博会、广交会、东盟博览会等展会，积极抢抓订单、拓展国内外市场。加强外贸企业生产经营保障，加大对骨干企业的服务力度，支持雅达电子、广东金正龙、华耀科技等企业扩大对外贸易规模。引导在外地代理出口的外贸存量回归。

分管市领导：李金坚

部门分工：市商务局牵头，罗定海关、市工业和信息化局、市统计局、市双东环保工业园服务中心等配合。

（三）深入优化营商环境

32. 深化“数字政府”改革，紧紧围绕市场主体需求，因地制宜、改革创新

新，大力推进政府职能和工作作风转变，积极构建规范、透明的政务服务体系。

工作措施：深化“数字政府”改革，推动市行政服务中心扩容升级，优化“一网通办、一网统管、一次办好、帮办代办”等服务模式，扩大告知承诺制、容缺受理审批制适用范围。精简投资项目审批流程，健全重大项目集中审批机制，推行施工许可证分阶段办证，提高项目落地效率。切实落实“两个毫不动摇”，支持实体经济和民营企业发展，降低企业用电、用工、物流等成本。深化“政银企”沟通对接，大力提升金融服务实体经济水平。完善领导挂钩联系重点企业制度，全力协助企业解决实际困难和问题。

分管市领导：肖承宾

部门分工：市发展和改革局牵头，市政府各组成部门及各有关机关事业单位等负责。

六、坚持生态优先绿色发展，全面推进绿美罗定生态建设

（一）大力实施绿美提升工程

33.积极推动增绿补绿工作，深入开展全市性植树活动，新增植树造林2.78万亩，加快创建国家森林城市。深入实施林长制，稳步推进林分优化和林相改造，加快矿山石场复绿。

工作措施：落实林长制专项工作经费，强化生态公益林效益补偿金和天然林补助资金支出进度。科学选择生态区位重要地区和生态环境脆弱地区造林地，大力培育优良乡土阔叶树混交林，大力推动春季造林，加大森林抚育频次，组织编制我市生态文明建设规划，从生态制度、生态安全、生态空间、生态经济、生态生活、生态文化六大方面，高位统筹推进国家森林城市创建工作。大力推动云桂山森林公园规划建设。

分管市领导：谭树才

部门分工：市自然资源局牵头，各镇（街）负责。

34.全面落实河湖长制，常态化规范化开展河湖“清四乱”，实施罗定江生态综合利用建设工程12公里。持续开展河道采砂专项整治行动，完成19宗小型水库除险加固，抓好小水电站清理整改。

工作措施：实施岸上水里系统治理，补齐生活污水收集处理短板，强力推进饮用水水源地环境问题整治、入河排污口整治等重点工作，强化农业面源污染防治、工业污染治理，持续扩大提升水环境治理成果。结合乡村振兴、古驿道、绿道规划，扎实推进12公里碧道建设。开展一年两次的清漂专项行动，对各类水域的水面漂浮物进行全覆盖、无死角的清理。继续全面摸清和清理整治河湖管理范围内“四乱”突出问题，发现一处、清理一处、销号一处。持续改善河湖面貌，不断建立健全河湖管理保护长效机制。加快推进小型水库除险加固和小水电站清理整改。

分管市领导：唐民应

部门分工：市水务局牵头，各镇（街）负责。

（二）深入抓好环境污染防治

35.持续巩固中央生态环境保护督察反馈问题整改成果。着力提升空气质量，落实工业、建筑、交通运输等领域减排措施。

工作措施：紧盯中央生态环境保护督察反馈问题、典型案例和交办信访案件整改工作不放松、不停顿、不懈怠，定期调度、研判分析整改工作进展情况，推动督察整改工作持续加快推进。落实2023年大气污染防治工作，推进重点工业领域深度治理，加强涉VOCs问题整治；强化移动源污染排放控制，开展用车大户检查和路检执法工作；提升面源精细化管控水平，治理城市扬尘污染和强化露天焚烧管控；强化空气质量研判工作，科学应对污染天气。

分管市领导：陈志林

部门分工：云浮市生态环境局罗定分局牵头，市发展和改革委员会、市工业和信息化局、市住房和城乡建设局、市交通运输局、市水务局、市气象局等配合。

36.加强污水治理，推动第五生活污水处理厂建成投用，抓好镇村污水处理设施运营管理，确保城镇生活污水收集率达35%以上。整治入河排污口2处，整治“千吨万人”饮用水保护区15处。

工作措施：推动城区雨污分流管网改造工程项目建设，多措并举积极争取建设资金，强化沟通协调，保障项目要素提速工程项目建设。加强排水管网日

常维护管理，及时发现消除排水设施安全隐患，保障排水安全通畅。强化溯源追查和执法，杜绝工业企业以及餐饮、洗车等生产经营性单位通过雨水口、雨水管网违法排污。补齐生活污水收集处理短板，强力推进饮用水水源地环境问题整治、入河排污口整治等重点工作，全力以赴做好饮用水保护区整治工作，持续扩大提升水环境治理成果。

分管市领导：陈志林、唐民应

部门分工：市住房和城乡建设局、云浮市生态环境局罗定分局牵头，市工业和信息化局、市财政局、市农业农村局、市市场监督管理局、市政府项目代建中心、市双东环保工业园服务中心、各镇（街）等配合。

37. 强化土壤污染源头防控，加强固体废物污染防治和资源化利用。

工作措施：以改善土壤环境质量为核心，抓好源头防控，减少污染存量，全力提升土壤环境承载能力。引导企业建立农业绿色生产方式，做到生产清洁化、废弃物资源化、产业模式生态化。提高固体废物资源化利用水平，进一步优化固体废物处理结构，减少固体废物填埋比例，加快消纳存量增量固体废物，协同推进固体废物源头减量、资源化利用和无害化处理，促进资源和能源节约利用，有效解决固体废物污染环境问题。

分管市领导：陈志林

部门分工：云浮市生态环境局罗定分局牵头，市工业和信息化局、市住房和城乡建设局、市水务局、市农业农村局、市应急管理局等配合。

（三）推动发展方式绿色转型

38. 完成国土空间总体规划编制，强化国土空间规划和用途管控，严格落实“三区三线”。

工作措施：加快《罗定市国土空间规划》修编工作，推动中心城区控制性详细规划全覆盖。尽快将主体功能区规划、土地利用规划、城乡规划等空间规划融入国土空间规划，真正实现“多规合一”，在一张底板上把各方面的规划整合进去，解决好各类规划不衔接、不协调的问题。坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针，在资源环境承载能力和国土空间开发适宜性评价的基础上，科学有序统筹布局生态、农业、城镇等功能空间，划定落实好生态保

护红线、永久基本农田、城镇开发边界等空间管控边界。要坚持“全市一盘棋”，市直各单位和各镇（街）之间要加强沟通，密切配合，促进上下贯通、左右协调、前后一致，共同发力，严格落实“三区三线”。

分管市领导：谭树才

部门分工：市自然资源局牵头，市直各部门，各镇（街）等配合。

39. 抓好源头减量、清洁生产、资源循环、末端治理，推动重点领域节能降碳，深化资源节约集约循环利用。

工作措施：统筹协调节能目标责任评价考核工作，指导实施能源消费总量和强度双控行动。强化节能审查源头把关，严格项目节能审查，切实发挥节能审查制度的源头把控作用，强化对新建项目的能耗双控影响评估和用能指标来源审查。强化节能监察执法，制定年度节能监察工作计划。

分管市领导：肖承宾

部门分工：市发展和改革委员会牵头，市直各部门配合。

40. 加快发展资源经济，有序推进矿山等资源开发利用。

工作措施：科学编制并落实好矿产资源开发利用规划，强化矿产资源的合理开发和利用，坚持在开发中保护，在保护中开发，努力把矿业经济做大做强。

分管市领导：谭树才

部门分工：市自然资源局牵头，市财政局、市公安局、市应急管理局、各镇（街）配合。

41. 大力发展绿色低碳产业，支持清洁能源项目建设，因地制宜发展南药等林下经济。

工作措施：谋划推进一批重大清洁能源项目，加快构建现代能源经济产业集群，打造粤港澳大湾区重要绿色能源供应基地。探索国家储备林贷款贴息机制，吸纳社会资本投资储备林建设。加强林下经济示范基地建设，积极培育新型经营主体，充分利用我市南药资源优势，发挥龙头企业和林下经济示范基地示范带动作用。

分管市领导：肖承宾、谭树才

部门分工：市发展和改革委员会、市自然资源局牵头，市直各部门、各镇（街）等配合。

七、提升民生服务水平，推动高质量发展成果普惠共享

（一）办好人民满意的教育

42.持续加大教育投入，计划增加中小学、幼儿园公办学位3350个，推动高级中学整体提升。

工作措施：制定并完善学位建设方案，统筹安排各级各类基础教育专项资金，强化督导，确保学位建设任务如期完成。制定人才招引方案，落实引进高层次人才目标任务。加快推进职教幼教中心等项目建设，做好特殊教育学校规划建设。深入推进中小学“百千万人才培养工程”，大力培养名教师、名校长、名班主任。深化课堂教学改革，有效实施课后服务，不断提升教育教学质量。

分管市领导：肖承宾

部门分工：市教育局牵头，市委编办、市财政局、市人力资源和社会保障局等配合。

（二）提高医疗卫生服务能力

43.加快人民医院新院、中医院二期、第二中医院、第三人民医院等项目建设。深化医药卫生体制改革，深入推进县域医共体建设，持续抓好药品、医用耗材统一采购工作，强化镇村卫生服务一体化管理。

工作措施：落实项目领导挂钩联系制度，根据项目建设内容、年度投资等制定建设计划，实行“挂图作战”，定期跟踪督导项目建设进展情况，及时解决项目建设过程中的困难和问题。深化医疗、医保、医药联动改革，推动优质医疗资源扩容与均衡布局，充分下放用人权、管理权、内部分配权至县域医共体，全力推进医疗联合体规范化建设，推动紧密型县域医共体行政、人员、财务、质量、药械、信息系统“六统一”管理等政策措施落到实处。推动人才、技术等优质医疗资源向基层下沉，补齐医疗服务和管理能力短板，推进县域内医疗资源整合共享。

分管市领导：陈致远

部门分工：市卫生健康局、市国有资产监督管理局牵头，市财政局、市人力资源和社会保障局、市市场监督管理局、市医疗保障局等配合。

44. 把基层医疗卫生机构公益一类财政保障资金纳入年度财政预算。

工作措施：根据基层医疗卫生机构核定经常性收支的差额部分，在年初预算中予以安排，并采取先预拨后结算的办法，保证基层医疗卫生机构人员经费和公用经费需求。

分管市领导：肖承宾

部门分工：市财政局牵头，市卫生健康局配合。

45. 加强重大疫情预防控制体系建设，做好重点人群健康调查和分级分类管理，落实新冠感染“乙类乙管”要求。

工作措施：建立全市统一的医疗救治指挥调度机制，统筹全市医疗救治资源，确保住院重症病例及时救治。建立全市医疗器械、药品统一采购制度，强化供需衔接和精准投放，及时保障群众用药需求。加强对基层医疗卫生机构的设备配备和升级改造，提升农村地区重症救治能力，做好基层医疗卫生机构的药品供应保障工作，为农村老年人、慢性基础疾病患者等脆弱群体提供就医保障。严格落实新冠感染“乙类乙管”要求。

分管市领导：陈致远

部门分工：市卫生健康局牵头，市工业和信息化局、市财政局、市农业农村局、市医疗保障局、市疾病预防控制中心等配合。

（三）兜牢基本民生底线

46. 全面落实城乡低保、特困供养对象、残疾人保障政策，加大困难群众临时救助。

工作措施：严格按照定期核查、定期报告、有效期管理制度、保障对象类别进退升降制度等动态管理制度，按月审批城乡低保、特困供养对象、残疾人等社会救助对象的申请，及时将符合救助条件的困难群众纳入相应保障范围。对急需救助的困难群众，开辟绿色通道，按照“一事一议”的方式，及时落实救助，确保其基本生活不出问题。

分管市领导：蓝美

部门分工：市民政局牵头，市财政局、市农业农村局、市残疾人联合会、各镇（街）等配合。

47. 加快培育残疾人就业“五类基地”，促进残疾人就业增收。

工作措施：加大政策倾斜力度，落实土地、资金等资源配套，开通绿色通道加快审批工作，加快培育残疾人就业“五类基地”。积极帮助残疾人增强技能、就业增收和摆脱贫困，培训一批残疾人掌握各类职业技能，带动一批农村残疾人开展种植养殖业。

分管市领导：蓝美

部门分工：市残疾人联合会牵头，市财政局、市民政局、市自然资源局、市住房和城乡建设局、市农业农村局、各镇（街）等配合。

48. 持续做好重点群体就业服务，加快创业孵化基地和实训基地建设，开展“粤菜师傅”“广东技工”“南粤家政”培训2900人次。

工作措施：强化技能人才培养，全年开展“粤菜师傅”培训275人次以上。实现技工院校招生规模400人以上；支持劳动者积极参与职业技能培训，新增取得职业资格或技能等级证书的劳动者2000人次以上。开展“南粤家政”培训1620人次以上。加快创业孵化基地和实训基地建设，推动职业院校、职业培训机构大规模开展家政服务相关技能培训，引导脱贫人员、农村劳动力等重点群体参与家政服务培训。

分管市领导：蓝美

部门分工：市人力资源和社会保障局牵头，市“粤菜师傅”“广东技工”“南粤家政”三项工程领导小组各成员单位等配合。

49. 加快实施区域养老服务设施整体提升工程。

工作措施：加大政策倾斜力度，落实土地、资金等资源配套，开通绿色通道加快审批工作，加快实施区域养老服务设施整体提升工程。

分管市领导：蓝美

部门分工：市民政局牵头，市财政局、各镇（街）等配合。

50. 推动19个村级退役军人服务站全国示范型创建工作。

工作措施：深入推进军地互提需求互办实事“双清单”机制落地落实，推

动19个村级退役军人服务站全国示范型创建工作，出台并落实困难退役军人帮扶援助实施办法。持续开展“老兵永远跟党走”实践活动，常态化推进学习宣传活动。

分管市领导：陈志林

部门分工：市退役军人事务局牵头，市财政局、市民政局、各镇（街）等配合。

51. 加强未成年人服务保障，用好管好方正学校。

工作措施：加快推进市方正学校（暂名）建设，力争3月底前完成施工。落实属地管理责任，用好管好特殊教育学校，培养残疾儿童少年独立生活、适应社会能力，尽可能使他们成为自食其力的劳动者，为家庭减轻负担。

分管市领导：陈志林

部门分工：市公安局牵头，市财政局、市政府项目代建中心、围底镇政府等配合。

（四）促进文旅体事业融合发展

52. 充分发挥罗定历史文化和旅游资源禀赋优势，加快推动文旅体融合发展，促进罗定经济高质量发展。

工作措施：推动行政村（社区）综合文化服务中心提质达标，加快新时代文明实践中心（所、站）建设。深入推进图书馆、文化馆等文化场馆建设。加强罗定学宫、梁家庄园、国宝黄公祠等南江历史文化遗产的保护利用。大力推进全域旅游示范区创建工作。加快体育公园、儿童公园等规划建设。举办第二十三届“体育节”。积极创建“全国武术之乡”。

分管市领导：蓝美

部门分工：市文化广电旅游体育局牵头，市直各单位、各镇（街）配合。

八、深入推进平安罗定建设，牢牢守住安全发展底线

（一）着力维护公共安全

53. 常态化推进扫黑除恶斗争，深化社会治安防控体系建设，严厉打击各类违法犯罪。推进禁毒示范创建，全力抓好摩托车电动自行车重点整治工作。

工作措施：常态化开展扫黑除恶斗争工作，推进行业领域源头综合治理，

深入开展《反有组织犯罪法》宣贯工作。依托联席办主导作用，充分调动各成员单位、各镇（街）积极性，压实各职能部门的宣传防范工作责任。重拳打击电信网络诈骗犯罪，深入打击治理“两卡”犯罪，全力推进精准预警劝阻工作。深入开展扫黄禁赌和清风2023专项行动，依法严厉打击黄赌违法犯罪行为。优化禁毒宣传模式，提升毒品犯罪打击效能，严格吸毒人员分级分类管控，重点针对新型毒品及依托咪酯吸贩网络实施集群打击。全力抓好摩托车电动自行车重点整治工作。

分管市领导：江力

部门分工：市公安局牵头，市委政法委、市委宣传部、市司法局、各镇（街）等配合。

54. 严格落实安全生产责任制，推进安全生产专项整治行动，深入排查整治各行业领域问题隐患。加快综合防灾减灾救灾应急指挥中心建设，提高风险预警监测和救援能力。

工作措施：深化推进安全生产大走访、大排查、大整治、大提升行动，常态化落实安全风险分级分类管控，重点抓好“企业三级责任制”落实行动和“两电一容”等专项整治，全面推进落实“一周一线一检查”工作要求，积极推进应急管理综合行政执法改革，持续推进安全宣传“五进”工作，全力维护全市安全形势持续稳定向好。加快综合防灾减灾救灾应急指挥中心建设，提高风险预警监测和救援能力。

分管市领导：肖承宾

部门分工：市应急管理局牵头，市安委会各成员单位、各镇（街）等配合。

（二）坚决防范化解重大风险

55. 加强意识形态领域风险防控。

工作措施：深刻认识意识形态工作的重要性，认真贯彻执行市委宣传部关于意识形态工作落实年的各项要求。明确责任，加强风险排查，及时处置倾向性苗头性问题，最大程度将风险化解在萌芽状态。

分管市领导：叶红杰

部门分工：市委宣传部牵头，市直各部门、各镇（街）等配合。

56. 严格政府债务管控，强化国有企业、政府平台公司债务风险防范。

工作措施：将所有政府债务纳入限额并分类纳入预算管理，专项债务纳入政府性基金预算管理，通过对应的政府性基金或专项收入偿还。坚持“举债能力与偿债能力相匹配”原则，加强风险评估论证，严格按照省级批准的债务限额发行政府债券，杜绝在限额之外新增债务。进一步厘清地方政府债务与融资平台债务，根据债务率等指标，做好对债务风险状况的分析评估、报告提示工作。及时向市人大或人大常委会报告新增政府债券资金和债券资金调整情况。

分管市领导：肖承宾

部门分工：市发展和改革委员会、市财政局牵头，市直各部门、各镇（街）等配合。

57. 支持房地产业向新发展模式平稳过渡。

工作措施：加强对“金融16条”等政策的宣传贯彻，积极推动金融机构与房地产行业企业开展融资对接，并大力支持我市房地产市场平稳健康发展。

分管市领导：陈志林

部门分工：市住房和城乡建设局牵头，市府办（金融办）、市财政局、市自然资源局、人民银行罗定支行等配合。

58. 坚决防范系统性金融风险，支持罗定农商银行等健康发展。

工作措施：加快处置不良资产，建立高效沟通协调机制，加大对赖债户的资金穿透力度，多措并举提升“以打促收”成效。强化金融风险监管，密切关注高风险银行机构各项监管指标变动和潜在的风险隐患，指导银行机构稳妥有序压降风险。强化源头管控，加强监测预警，坚持打防结合、疏堵并举，对非法集资违法犯罪持续保持高压严打态势，切实守护群众“钱袋子”。加大政策扶持力度，大力支持罗定农商银行等金融企业健康发展。

分管市领导：肖承宾

部门分工：市府办（金融办）牵头，市清收农商行逃废债专项工作领导小组成员单位配合。

59. 健全根治欠薪长效机制，维护劳动人民切身利益。

工作措施：加快成立根治欠薪工作专班，压实各部门工作责任。实施保障农民工工资支付专项考核，并把保障农民工工资支付工作纳入政府经济社会发展目标绩效考核体系和平安建设考核评价体系。积极引导农民工通过合理渠道依法依规表达诉求。主动加强与信访、网信等部门的有效衔接，共享欠薪线索舆情，做到各类舆情“日清日结”，推动根治欠薪工作向着制度化、法治化的轨道有力迈进。

分管市领导：蓝美

部门分工：市人力资源和社会保障局牵头，市政府各部门、各镇（街）等配合。

（三）优化基层社会治理

60. 推进城乡公共安全监管治理一体化，深入推进“四标四实”体系建设，实现“多网合一、一网统揽、一网多能”。做实“一村一辅警”，加快镇（街）综治中心规范化建设。

工作措施：全面加强社会治安整体防控，严厉打击恐怖分裂活动和各类突出违法犯罪，强化社会面巡逻防控，提高街面见警率、管事率，全市接报刑事治安警情和刑事立案继续双下降。全面强化交通秩序整治、校园安全防范、危爆物品管控等工作，切实提升公安机关管控危安要素、应对突发公共安全事件的能力。逐步推动“四标四实”体系建设，年内争取完成“二标四实”，推动全市实有人口基础信息采集录入系统，基本实现政府和职能部门社会治理应用的需求。做实“一村一辅警”，把村警打造成基层警务工作的“帮手”、和谐警民关系的“助手”、维护政法公安形象的“推手”、传递平安之声的“鼓手”。扎实推进综治中心建设，做到“三有”“三化”，即有体系、有阵地、有保障，管理要一体化、功能要实体化、运行要常态化。

分管市领导：刘金光、江力

部门分工：市委政法委、市公安局牵头，市直各部门、各镇（街）负责。

61. 完善矛盾纠纷调处闭环机制，大力推行“夜间接访”等行动，加强和改进人民信访、人民调解工作。

工作措施：制定《信访工作责任清单》，压实基层信访工作责任。明确镇

（街）具体责任，在排查研判、办理要求、领导包案、领导接访、人员管控等19项内容明确责任，以“四不两直”的方式加强指导督办，坚持用“三项建议权”倒逼工作落实。开展信访工作示范镇（街）创建活动，推动矛盾纠纷化解。认真贯彻落实“310工作机制”，规范初次信访事项办理工作，加强对各镇（街）各部门的指导督促力度。高质量办案、解案、结案，确保我市信访部门及时受理率100%，责任单位按期答复率100%，群众满意率继续排名全省前列。坚持依法信访，严肃依法打击各类违法信访行为，维护正常的信访秩序。

分管市领导：陈志林

部门分工：市信访局牵头，各有关部门、各镇（街）等配合。

九、全面加强政府自身建设，不断提升政府治理能力和水平

（一）始终坚持和加强党的全面领导

62.把党的政治建设摆在首位，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，牢记“国之大者”，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，把讲政治贯穿到政府工作的全过程、各方面。

分管市领导：市政府班子成员（含参与政府分工的其他领导）

部门分工：市政府办公室牵头，市直各部门、各镇（街）负责。

（二）加快推进法治政府建设

63.严格执行民主集中制，落实重大事项决策机制，推进科学决策、民主决策、依法决策。自觉接受人大依法监督、政协民主监督，强化审计监督、统计监督，高度重视社会和舆论监督。加强政务公开，及时主动回应社会关切。

工作措施：认真贯彻落实“三重一大”事项集体决策制度，狠抓“三重一大”制度落实，从源头上防控廉政风险，规范领导权力的正确行使。以党内监督为主导，更加自觉主动地接受人大监督，不断加强执法司法监督创新拓展。紧盯重点领域，扎实做好审计各项工作，及时揭示问题、预警风险。加强对经济运行情况的监测分析，如实反映相关工作情况，及时反映和揭示风险隐患与问题矛盾。认真做好网民留言的核查办理工作，提升办理质效和群众满意度。

分管市领导：市政府班子成员（含参与政府分工的其他领导）

部门分工：市政府办公室牵头，市直各部门、各镇（街）负责。

（三）全力提升政府行政效能

64. 深入开展“真抓实干、马上就办、办就办好”专题教育实践活动，保持善作善成、干就干好的作风和狠劲。健全专班推动机制，加强清单管理、目标管理、绩效管理，确保定一件干一件、干一件成一件。

工作措施：组织开展工作指引编制工作，明确工作职责、工作规范、工作清单、工作流程图。定期研究分析，及时总结使用过程中发现的好经验、好做法，针对落实中发现的存在问题，因时因势不断更新完善。对照工作指引编制成果，做好日常工作和应对突发事件，避免错漏情况出现。聚焦全市各领域各行业目标任务，进一步摸准底数、明晰差距，科学划分考核类、争先进位类等指标，制定政府系统指标体系。单一性指标单位要争当“单项冠军”，综合性指标单位要担起统筹推进责任。进一步明确重点、找准问题、落实措施，切实提升工作效能。落实定期汇报，用好督导反馈机制。

分管市领导：市政府班子成员（含参与政府分工的其他领导）

部门分工：市政府办公室牵头，市直各部门、各镇（街）等配合。

（四）深化政府系统党风廉政建设

65. 坚决扛起全面从严治党主体责任，锲而不舍落实中央八项规定及其实施细则精神，持之以恒纠治“四风”。深刻汲取近年发生的腐败案件教训，深入推进以案促改工作，全力扎牢制度“笼子”。

工作措施：聚焦财政财务收支真实合法效益主责主业开展审计监督，突出把领导干部经济责任审计工作作为规范干部权力行使、监督党政“一把手”履职尽责的重要手段，将党政“一把手”、重点领域、重要部门、关键岗位作为重点审计对象，不断加大审计监督力度。全面压实党风廉政建设主体责任，全面彻底肃清万木林、黄天生、彭仲典案件的恶劣影响，深入开展陈桃、莫炳佳、郭伟旋、罗创本案以案促改工作，持续营造风清气正的政治生态。

分管市领导：市政府班子成员（含参与政府分工的其他领导）

部门分工：市政府办公室、市审计局牵头，市直各部门、各镇（街）等配合。

66. 持续压减“三公”经费和一般性支出，真正把有限的资金用在发展紧

要处、民生急需上。

工作措施：按照中央、省关于过“紧日子”要求，压减非必要非刚性支出，节省资金统筹用于保障“三保”。严格规范新增支出政策，特别要严控会形成长期性、持续性的增人增支政策，量力而行并审慎稳妥安排财政支出。加大预算执行中的非重点、非刚性支出压减力度，本级部门一般性支出按不低于省定比例（3.7%）压减。加大力度清理盘活存量闲置资金，适时调整用于经济社会发展亟需支持的领域。

分管市领导：肖承宾

部门分工：市财政局牵头，市直各部门、各镇（街）等配合。

罗定市人民政府办公室关于印发《罗定市 产业投资项目审批代办服务协同 工作机制（试行）》的通知

罗府办函〔2023〕16号

各镇人民政府、街道办事处，市直有关单位：

经市政府同意，现将《罗定市产业投资项目审批代办服务协同工作机制（试行）》印发给你们，请抓好贯彻实施。实施过程中遇到的问题，请径向市商务局反映。

罗定市人民政府办公室

2023年2月1日

罗定市产业投资项目审批代办服务协同 工作机制（试行）

为进一步优化提升营商环境，最大限度提升企业办事创业的便利度和满意度，细化部门职责分工，形成主动靠前、协同高效的服务运转机制，提高产业投资项目审批代办服务质量，根据《云浮市人民政府关于印发〈云浮市创建一流营商环境行动方案〉的通知》（云府〔2022〕27号）和《云浮市人民政府办公室关于成立云浮市产业投资项目审批代办服务工作专班的通知》（云府办函〔2022〕171号）文件精神，制定本工作机制。

一、责任单位

由市商务局、市自然资源局、市住房和城乡建设局、市政务服务数据管理局共同组建产业投资项目审批代办服务工作专班（以下简称“代办专班”），产业投资项目落地全流程中涉及的有关部门，作为产业投资项目审批代办服务协同工作的责任单位。

二、协同工作主要职责

按照产业投资项目签约、企业开办、工程建设、竣工验收等不同阶段，各责任单位具体职责如下：

（一）对接阶段（代办对接）。

1. **投资促进、工业和信息化部门。**社会投资类招商引资项目签约或增资扩产项目（工业企业技术改造项目）备案后，根据情况形成项目清单，将项目信息（包括但不限于项目类型、建设地址、投资额、联系人、联系电话等）同步提供给代办专班办公室，为专班提供靠前服务的第一手信息资料；对项目信息变化情况实行动态管理、及时更新推送，确保信息准确。

2. **投资促进、政务服务数据管理部门。**投促部门发挥统筹组织作用，代办专班办公室根据收到的项目情况，进行全流程研判分析，将项目信息按商事登记或立项用地规划许可、工程建设许可、施工许可、竣工验收以及不动产登记等阶段发送给涉及的审批部门，督促各审批部门就该项目在其职能范围内审批

验收事项提出具体事项材料清单，由代办专班办公室汇总形成各阶段“一张表单、一套材料”。投促部门主动对接联系企业，根据企业需求提供咨询辅导服务，推介审批验收代办服务向企业提供“一张表单、一套材料”，向企业提供单个事项代办、阶段性代办、全流程代办服务选择。政数部门负责建设营商一体化代办服务平台，对代办服务协同工作的责任单位进行监督和考核。

3.各审批部门。接到代办专班办公室通知后，根据项目的具体情况，按照项目落地的阶段、流程和情形，判别涉及本部门的审批事项，形成《产业投资项目专属定制事项材料清单》（附件1），3个工作日内复代办专班办公室。

（二）商事登记阶段（企业开办）。

1.市场监管部门。推动对新开办企业提供免费1套4枚公章（企业公章、财务专用章、发票专用章、合同专用章）服务；简化住所登记手续；就审批事项形成完备详尽、可操作性强的一张表单；收到企业开办申请后2小时内完成审批，并将企业营业执照送至企业开办“一窗通取”窗口。

2.税务部门。在收到企业申领发票的申请后，2小时内完成审批，并将发票及税控设备送至企业开办“一窗通取”窗口。

3.公安部门。建立标准地址信息库及标准地址录入、查询、更新和错误纠正机制；要求线上已进驻的刻章店在接到刻制印章订单后1小时内将印章送至企业开办“一窗通取”窗口。

4.政务服务数据管理部门。在市行政服务中心设置产业投资项目代办服务窗口；代办专班派员进驻窗口，提供企业开办窗口问题解答和自助服务辅导；规范“一窗通取”部门协同流程，推动实现企业开办“一网通办”和公章、发票、税控设备一次领取。

5.人民银行。优化企业账户开户流程，将预约开户、尽职调查、资料审核、账户开立等环节紧密衔接，督促商业银行接到企业开户等预约申请后主动对接，为企业提供优质账户服务。

（三）项目直接落地阶段。

积极探索投资项目建设审批事项改革，推动实行宽进、严管，开展以企业依法承诺制，政府加强事前引导、事中辅导、事后监管为主要内容的企业投资

项目直接落地改革，推动企业投资项目审批便捷化和政府监管高效化，促进项目先建后验（高危行业项目除外），实现项目直接落地。

1. 投资促进、政务服务数据管理部门。代办专班办公室对项目进行初步判别并向企业征求初步意见后，主动向相关审批部门发出征询意见表（见附件2），协同、督促审批部门3个工作日内回复。对于各部门无异议的项目，由项目所在地行政服务中心代办服务专窗告知企业可按照自愿原则实行承诺准入，企业提出申请且符合条件的原则上应在3个工作日内与企业签订“双向承诺书”。对于各部门存在异议的项目，代办专班办公室组织部门会商研究（会商时间原则上不超过5个工作日），并形成明确意见。在签订“双向承诺书”前，各地行政服务中心代办专窗应向企业充分告知承诺内容、注意事项，会同有关审批部门对承诺内容做好解释说明，并指导企业准备签订双向承诺书的申请材料；“双向承诺书”签订后，信息应及时反馈给相关审批部门。在县级以上政务服务大厅设立产业投资项目代办服务专窗，会同部门为企业项目直接落地提供政策咨询和业务指导服务。

2. 各审批部门。收到代办专班办公室发出的征询意见表后，确认本部门承诺条款（必要时增补承诺事项），3个工作日内复同意签订意见或不同意签订的理由，承担对本部门的承诺内容解释说明的义务。会同代办员，在项目直接落地前提前介入，提供事前政策、业务指导服务，在项目直接落地后主动对接，提供跟踪服务。各审批部门应按本部门事项特征建立相应监督机制，依法实施事中事后监管，全面履行政府职责。加大对违法违规的处罚力度，强化信用监管，建立健全信用修复、异议处理机制。

（四）项目审批验收阶段（工建审批）。

1. 自然资源部门。牵头负责立项用地规划许可阶段和工程建设许可阶段，按照《产业投资项目专属定制事项材料清单》以及《云浮市产业投资项目审批事项服务指南》（另行制定）中的材料清单、审核要点、正负面清单等内容，在承诺时限内完成立项用地规划许可和工程建设许可。对符合条件的项目，实行告知承诺，优化审批流程，压减审批时限。

2. 住房和城乡建设部门。负责牵头施工许可阶段，按照《产业投资项目专

属定制事项材料清单》以及《云浮市产业投资项目审批事项服务指南》中的材料清单、审核要点、正负面清单等内容，在承诺受理时限内完成施工许可。负责牵头竣工验收阶段，组织联合验收现场核验，协调工作中遇到的问题，定期对联合验收情况进行检查。

3. 投资促进、政务服务数据管理、住房和城乡建设、自然资源部门。代办专班办公室主动与项目企业对接，提供全流程专业咨询、上门辅导，会同部门详细为项目企业介绍工程建设项目手续办理流程、要素，按企业需求提供代办服务。产业投资项目代办服务专窗，严格按照《云浮市产业投资项目审批事项服务指南》公开的接件标准和审查要点收件，动态跟踪审批进度及遇到的难点、堵点，根据项目内容协调相关部门协同办理。

4. 各审批部门（按需办理事项涉及的审批部门）。在企业提交业务申请后，按照《云浮市产业投资项目审批事项服务指南》公开的接件标准和审查要点，在承诺办理时限内完成审批。对符合条件的项目，实行告知承诺，优化审批流程，压减审批时限。

三、工作要求

（一）明确责任分工。各有关单位对企业代办需求即时响应，由代办专班办公室指派代办员，并按相关阶段涉及的部门自动匹配该部门联络员为项目代办联络员。各部门要对代办员、联络员积极开展培训和学习活动，提升业务素质和操作技能，提升综合服务水平。

（二）加强纵深联动。各有关单位要按照职能职责加强向上衔接、对下指导、横向联动，加强审批事项的全过程跟踪。代办专班要优化项目制管理，对项目进展情况以及各部门审批工作进行全流程跟踪、协调、监测、督办，并及时向企业（项目单位）反馈相关审批信息，推动部门不断优化审批流程、压缩审批时限。审批部门或窗口难以协调解决的重大事项，要及时报代办专班会商研究。会商会按照依法行政、统筹协调、分工负责、科学决策的原则审议事项，会议形成的意见、决定以会议纪要形式印发，有关单位具体负责实施，代办专班办公室负责督促落实。

（三）强化信息支撑。要依托云浮市招商引资和企业服务一体化平台，建

立项目从首谈到签约、开工到竣工的“全链条”电子档案，审批事项模型化管理、动态式监测，推动审批验收、协同服务信息化、智能化、精准化，推动快审快批、快办快结、提速增效。本机制自印发之日起执行。由罗定市产业投资项目审批代办服务工作专班解释。

- 附件：1. 产业投资项目专属定制事项材料清单
2. 签订产业投资项目“双向承诺书”意见征询表

附件 1

产业投资项目专属定制事项材料清单

填报单位： 填报人： 填报日期： 年 月 日

项目名称			
项目基本信息			
项目阶段	<input type="checkbox"/> 企业开办 <input type="checkbox"/> 立项用地规划许可 <input type="checkbox"/> 工程建设许可 <input type="checkbox"/> 施工许可 <input type="checkbox"/> 竣工验收 <input type="checkbox"/> 不动产登记		
具体事项			
阶段名称	事项名称	具体情形	材料清单
企业开办 （立项用地规 划许可、工程 建设许可、施 工许可、竣工 验收、不动产 登记）			

附件 2

签订产业投资项目双向承诺书 意见征询表

项目名称	XXX 项目		
项目信息	（其他项目资料随本表一并提供）		
企业承诺条款	1. 自愿承诺《企业投资项目“双容双承诺”直接落地双向承诺书》格式文本中的全部内容； 2. 其他承诺事项：		
部门承诺条款 （以市自然资源局为例）	1. 企业竞得土地并签订《成交确认书》后 10 个工作日内签订土地出让合同；企业按出让合同约定时间缴清土地价款后 10 个工作日内出具用地批文；资料齐全情况下，除法人或其他组织建造房屋首次登记、涉及历史遗留问题、非公证的继承等复杂的不动产登记外，5 个工作日内办结不动产权证。 2. 对项目申请资料齐全，符合规划要求，建设用地规划许可在 10 个工作日内完成；建设工程规划许可在 10 个工作日内完成；规划验线在 7 个工作日内完成；规划条件核实在 7 个工作日内完成。 3. 其他承诺事项 以上完成时限均不包含批前公示、听证及专家论证时间。		
部门意见	<input type="checkbox"/> 同意 <input type="checkbox"/> 不同意，理由： <div style="text-align: right; margin-top: 20px;"> 单位公章 年 月 日 </div>		
经办人		联系电话	

罗定市人民政府办公室关于印发 罗定市2023年火灾高风险区域 整治工作方案的通知

罗府办函〔2023〕17号

各镇人民政府、街道办事处，市政府各部门、各直属单位：

《罗定市2023年火灾高风险区域整治工作方案》已经市政府同意，现印发给你们，请遵照执行。执行过程中遇到的问题，请径向市消防救援大队反映。

罗定市人民政府办公室

2023年2月20日

罗定市2023年火灾高风险区域 整治工作方案

根据《云浮市人民政府办公室关于挂牌督办云浮市2023年火灾高风险区域的通知》（云府办函〔2023〕5号），我市素龙街道被列为云浮市2023年火灾高风险区域。为预防和遏制较大以上火灾事故的发生，保持社会面消防安全形势持续稳定，确保火灾高风险区域整治工作有效开展，顺利实现摘牌销案，结合我市实际，制定本工作方案。

一、指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大精神 and 习近平总书记关于安全生产的重要论述，根据《中华人民共和国消防法》《国务院关于进一步加强消防工作的意见》（国发〔2006〕15号）等法律法规及相关文件规定，按照“政府统一领导、部门依法监管、单位全面负责、公民积极参与”的工作原则，以全面完成云浮市政府挂牌督办火灾隐患排查整治为契机，加大火灾隐患排查整治力度，大力加强公共消防设施建设，努力提高公民消防安全素质，有效预防和遏制较大以上火灾事故发生，为我市经济社会高质量发展创造良好的消防安全环境。

二、组织领导

为加强对云浮市政府挂牌督办火灾高风险区域整治工作的组织领导，经市政府同意，决定成立罗定市2023年火灾高风险区域整治工作领导小组（以下简称“领导小组”）。具体组成人员如下：

组 长：肖承宾 市委常委、副市长

副组长：谭海龙 市政府调研室主任、市府办四级主任科员

吴 会 市应急管理局局长

王 奋 市消防救援大队大队长

罗进星 素龙街道党工委副书记、办事处主任

成员由市公安局、市应急管理局、市市场监督管理局、罗定粤海水务有限

公司、广东电网云浮罗定供电局等市消安委成员单位分管负责人组成。领导小组下设办公室（设在市消防救援大队）和督导组。其中，领导小组办公室负责整治工作的组织协调和日常具体工作，由市消防救援大队郑鹏涛任办公室主任；督导组负责督促、指导整治工作，由王奋同志任组长，成员由市应急管理局、市公安局、市住房和城乡建设局、市市场监管局、广东电网云浮罗定供电局和市消防救援大队有关人员组成，督导组办公室设在市消防救援大队。

素龙街道办要参照市的做法，成立相应的整治工作领导小组，明确1名整治工作责任人，协调解决挂牌整治工作中存在的问题，督促、指导各项整治工作的落实，制订整治方案及工作分解推进表，按时完成整治工作的各项目标任务。

三、工作目标

通过集中整治，进一步落实消防工作责任制，健全消防安全管理长效机制，基本消除火灾隐患，完善公共消防设施，消防安全“网格化”管理工作和多种形式消防队伍建设全面达标，2023年10月底完成整治任务并摘牌销案。

四、工作步骤

（一）动员部署阶段（2023年2月1日至2月28日）。组织召开动员部署会，层层部署，并逐级签订工作目标责任书，按照相关要求迅速掀起整治活动的高潮。

（二）集中整治阶段（2023年3月1日至8月31日）。素龙街道办和各有关职能部门集中开展整治工作，按照方案要求，认真对照标准，全面开展排查整治。

（三）巩固提高阶段（2023年9月1日至9月30日）。重点查漏补缺，对开展整治工作以来的情况进行梳理，及时归档各类相关资料、台账，为迎接云浮市检查验收做好准备。

（四）迎接验收阶段（2023年10月1日至10月31日）。按照时间节点进行，整改自查存在的不足，做好迎接云浮市检查组验收准备工作。

五、工作要求

（一）加强组织部署

1.素龙街道办要制定整治工作方案和工作进度表，成立工作小组，明确职责，细化任务，每月23日前要向市领导小组办公室报送整治工作情况。

2.市消防安全委员会办公室要组织协调解决整治工作中存在的问题；市消防救援大队每月开展现场督促、指导整治工作，研究解决整治工作中存在的问题。

3.2023年10月底前，对整治工作进行检查验收，素龙街道办要按时间节点先行验收，验收合格后报市政府申请检查验收。

（二）落实消防工作责任制

1.市政府与素龙街道办签订整治工作职责书，落实整治工作职责；素龙街道办应将消防工作纳入年度工作计划，并层层签订消防安全责任书。

2.市政府将对素龙街道办和有关部门履行消防工作职责情况进行检查、督办，并将此项工作纳入年度安全生产责任制和消防工作考核。

3.素龙街道办应制定消防安全管理规定，建立完善日常火灾隐患排查整治、依法查处或移送、通报、火灾隐患举报、公示和整改责任以及目标考核等制度。

（三）全面开展火灾隐患整治

1.各行业、系统主管部门要加强消防监管，并组织开展对本行业、本系统所属单位火灾隐患的排查整治；素龙街道办要结合实际开展针对性的火灾隐患排查整治，建立火灾隐患排查整治台账。

2.在整治工作中发现的严重威胁公共安全的重大火灾隐患，素龙街道办应牵头组织有关单位采取措施，予以整改；对于无法解决的，应立即报请市领导小组研究解决。

3.素龙街道办要组织开展“三小”场所、人员密集场所、高层建筑、易燃易爆单位、中小学校舍等场所消防安全整治，确保排查整治建档率达到100%。

（四）完善公共消防设施

素龙街道市政消火栓达标率要达到100%，完好率达到100%；圩镇道路兼作消防车通道，不得占用、堵塞、封闭。

（五）强化农村和社区消防工作

1. 将消防安全“网格化”管理工作、公共消防设施建设等纳入社会治安综合治理防控体系。

2. 村（居）委会全面落实消防工作“五个基本建设”（基本组织、基本制度、基本队伍、基本设施、基本教育），消防安全“网格化”管理工作全面达标。

3. 村（居）委会开展防火安全检查，建立微型消防站，按照标准配足配齐灭火器材。

4. 村（居）委会建立消防志愿队和消防宣传队。

5. 素龙派出所全面开展日常消防监督检查和消防宣传。

（六）深入普及消防宣传教育培训

1. 建立消防宣传工作机制，采取多种形式组织开展经常性的消防宣传教育活动。

2. 加强消防公益宣传，推进消防宣传“五进”（消防安全教育进学校、进社区、进企业、进农村、进家庭）活动；各村（居）委会要设置固定的消防宣传栏并定期更新。

3. 经营性场所业主和公众聚集场所从业人员接受消防安全培训率达到100%。

4. 普遍开展消防安全责任人和消防安全管理人岗前消防培训。

5. 消防志愿者队伍建设达标，定期部署开展相关消防志愿者活动。

附件：罗定市2023年高风险区域整治工作推进表

附件
罗定市 2023 年高风险区域整治工作推进表

序号	阶段	完成时间	工作内容和措施
1	动员部署阶段	2023 年 2 月 28 日前	1. 各级召开专题会议，对整治工作进行动员部署，确定整治责任单位和工作措施，层层签订整治工作目标责任书。 2. 制定具体的整治方案及工作进度表，并报市整治工作领导小组备案。素龙街道办事处与各单位场所签订整治工作责任书。
2	集中整治阶段	2023 年 3 月 1 日至 8 月 31 日	1. 素龙街道办事处联合各有关职能部门对辖区各类场所进行一次全面的排查，并注册登记，切实做到摸清底数，掌握消防安全现状。 2. 加强社区专（兼）职消防队等多种形式消防队伍建设。 3. 抓好社会单位消防安全“四个能力”建设和各类场所消防安全主体责任的落实。 4. 完善公共消防设施建设。 5. 定期召开专题会议，听取工作进展情况汇报，及时研究解决工作中出现的问题。
3	巩固提高阶段	2023 年 9 月 1 日至 9 月 30 日	1. 市整治工作领导小组对集中整治阶段的工作进行跟踪检查，督促素龙街道办事处对整治工作进行检查漏补缺，消除工作死角。 2. 认真总结整治工作成效，分析存在的问题及原因，对尚未完成整治的隐患提出解决措施，确保消防安全。
4	迎检验收阶段	2023 年 10 月 1 日至 10 月 31 日	1. 市政府组织对素龙街道的整治情况进行督查验收，确保整治工作达到目标要求。对整治工作组织不力、整治方案不落实、整治措施不到位的，予以通报批评。对未履行职责的相关人员依法依规依规予以处理。 2. 素龙街道办事处要继续查漏补缺，做好相关准备工作，迎接云浮市政府的检查验收。

罗定市人民政府办公室关于成立罗定市农村生活污水治理攻坚工作领导小组的通知

罗府办函〔2023〕19号

各镇人民政府、街道办事处，市直相关单位：

为加快实施农村生活污水治理攻坚行动，补齐我市农村生活污水治理短板，市政府决定成立罗定市农村生活污水治理攻坚工作领导小组。其组成人员名单如下：

一、组成人员

组 长：陈志林 市委副书记
副组长：罗国名 市府办党组成员
 张向阳 云浮市生态环境局罗定分局局长
成 员：黄 劲 市发展和改革委员会局长
 赖 阳 市财政局局长
 蓝其富 市自然资源局局长
 范建锋 市住房和城乡建设局局长
 黄标明 市水务局局长
 张东雄 市农业农村局局长
 刘江生 云浮市生态环境局罗定分局副局长
 刘家奇 罗镜镇政府镇长
 廖金海 太平镇政府镇长
 江泽明 分界镇政府镇长
 黄伟锋 罗平镇政府镇长
 张展鹏 船步镇政府镇长
 陈达健 芮塘镇政府镇长
 覃 琅 苹塘镇政府镇长

区松鹏 金鸡镇政府镇长
彭开誉 围底镇政府镇长
廖顺达 华石镇政府镇长
吴敬波 替滨镇政府镇长
邓卓宜 生江镇政府镇长
黄树强 黎少镇政府镇长
陈为灿 连州镇政府镇长
李洪良 泗纶镇政府镇长
黎杰成 加益镇政府镇长
沈玉梅 龙湾镇政府镇长
罗进星 素龙街道办主任
余展锋 双东街道办主任
黄慧杏 附城街道办主任

二、职责任务

（一）各镇（街）政府为农村生活污水治理工作的实施主体，负责组织实施农村生活污水治理有关工作。各镇（街）政府要坚决扛起推进乡村振兴和生态文明建设的政治责任，把农村生活污水治理摆上重要议事日程，加快建立专责领导小组，逐步健全工作机制，落实任务分解，及时协调解决治理中的突出问题。

（二）市发展和改革委员会、市自然资源局配合各镇（街）政府落实用地报批、项目立项等工作。

（三）市财政局负责农村生活污水治理项目资金保障，合理优化涉农、乡村振兴等可用于农村污水治理的资金安排，积极争取上级资金，加大各级财政、债券等资金投入，保障农村生活污水治理项目建设、运维所需资金。加大涉农专项转移资金分配中农村生活污水治理资金投入的比例，确保建设资金到位和拨付。

（四）市农业农村局配合云浮市生态环境局罗定分局做好农村污水治理项目的入库，在当前农村人居环境整治的涉农项目中，结合目前农村人居环境整

治、美丽圩镇、农村厕所革命，优先把民生实事农村生活污水治理的自然村纳入到整村推进美丽圩镇、美丽乡村、农村厕所革命等项目同步建设。

（五）市住房和城乡建设局指导各镇（街）政府规范治理项目工程设计、保障工程建设质量。负责项目工程设计、工程质量、的技术指导，组织协调做好成效评估有关工作。

（六）云浮市生态环境局罗定分局负责农村生活污水治理项目的入库，农村生活污水处理终端设施的工艺及技术、运营管理、排放标准的指导，监督设施处理成效，确保设施出水水质达到相关要求。

（七）强化考核评估。严格落实农村生活污水治理责任，将农村生活污水治理工作完成情况纳入年度乡村振兴战略实绩考核、河长制（湖长制）考核、生态环境保护责任制考核等，对年度治理任务进展缓慢的镇（街）政府进行通报。

领导小组成员因工作变动需要调整的，由所在单位向领导小组办公室（设在云浮市生态环境局罗定分局）提出，按程序报领导小组组长批准；工作结束后，该领导小组自行撤销。

罗定市人民政府办公室

2023年3月10日

罗定市人民政府办公室关于调整罗定市质量强市工作领导小组成员的通知

罗府办函〔2023〕21号

各镇人民政府、街道办事处，市政府各部门、各直属单位：

为深入推进质量强市建设，进一步加强对质量工作的组织领导和统筹协调，市政府决定对罗定市质量强市工作领导小组组成人员进行调整，现将有关事项通知如下：

一、主要职责

深入学习贯彻习近平总书记关于质量强国建设的重要指示精神，全面贯彻落实党中央、国务院关于质量强国建设的决策部署和省委、省政府的工作部署以及市委、市政府的工作安排，组织实施质量强市战略；推动完善质量工作有关法律法规，研究审议质量强市的重大规划、重大政策和重要工作安排；统筹协调质量强市建设工作，研究解决质量强市建设重大问题，部署推进质量提升行动、质量基础设施建设、质量安全监管、全国“质量月”活动等重点工作；组织实施质量监测评价、考核激励等工作，督促各有关部门落实质量工作职责，指导全市各镇（街）各部门开展质量强市、强业、强企、强基活动；完成市委、市政府交办的其他事项。

二、组成人员

组 长：罗永雄 市委副书记、市长

副组长：陈志林 市委副书记

李金坚 市委常委

陈致远 副市长

成 员：欧小平 市府办主任

曾树华 市市场监管局局长

彭向明 市委组织部副部长

- 李朝正 市委宣传部副部长
黄 劲 市发展和改革委员会局长
谭光锋 市教育局局长
江世彰 市科学技术局局长
邓罕超 市工业和信息化局局长
梁衍辉 市公安局党委委员
邱立新 市人力资源和社会保障局局长
黄成章 市民政局局长
范建华 市政务服务数据管理局局长
谭文威 市司法局局长
赖 阳 市财政局局长
蓝其富 市自然资源局局长
张向阳 云浮市生态环境局罗定分局局长
范建锋 市住房和城乡建设局局长
朱志能 市交通运输局局长
黄标明 市水务局局长
张东雄 市农业农村局局长
陈达成 市商务局局长
陈 国 市文化广电旅游体育局局长
许 云 市卫生健康局局长
吴 会 市应急管理局局长
莫志毅 市国有资产监督管理局局长
熊世永 市市场监督管理局党组成员
陈树开 市统计局局长
谭永新 市税务局局长
植嘉莹 罗定海关一级行政执法员
李华靖 中国人民银行罗定市支行主任科员
傅永锐 中国邮政集团有限公司广东省罗定市分公司副总经理

郭锦才 市供销合作社联合社主任

刘秋林 市工商业联合会党组书记

三、其他事项

（一）领导小组办公室设在市市场监管局，承担领导小组日常工作。办公室主任由市市场监管局主要负责同志兼任。领导小组成员因工作变动需要调整的，由所在单位向领导小组办公室提出，按程序报领导小组组长批准。

（二）领导小组实行工作会议制度，工作会议由组长或其委托的副组长召集，根据工作需要定期或不定期召开，参加人员为领导小组成员，必要时可邀请其他有关部门人员参加。

（三）各镇（街）要按照国家、省和市的工作部署，抓紧建立完善本地区质量建设工作协调机制，统筹推进本地区质量工作。

罗定市人民政府办公室

2023年3月28日

人事任免

市政府2023年2-3月任命：

彭 健 市人民政府办公室副主任
黄 劲 暂时负责市国防动员办公室全面工作
张永坤 市政府投资项目代建中心副主任

市政府2023年2-3月任命免去：

肖 枫 市人力资源和社会保障局副局长职务

编辑出版：罗定市人民政府办公室

编辑部地址：罗定市宝定路31号

邮政编码：527200

联系电话：（0766）3720328

传 真：（0766）3720318

公报电子版查阅方式：登录“罗定市公众信息网”（www.luoding.gov.cn）
在“政务公开”——“罗定市人民政府公报”栏目查阅、下载。